

Aftale om ændring af spillelovgivningen mellem regeringen, Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti

December 2014

Den 1. januar 2012 trådte en ny spillelovgivning i kraft. Den væsentligste ændring var, at væddemål og onlinekasinospil blev liberaliseret, således at alle spiludbydere, der opfylder en række krav, kan få tilladelse til at udbyde spillene i Danmark og Grønland.

Regeringen (Socialdemokraterne og Radikale Venstre), Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti finder, at der på baggrund af opnåede erfaringer og ønsker fra spiludbydere er behov for at foretage en række tilpasninger af lovgivningen.

Udlodning til velgørende formål

Der er konstateret omfattende snyd i forhold til den ordning, der gør det muligt for spillehaller med gevinstgivende spilleautomater at udlodde til velgørende foreninger med et nedslag på 95 pct. i afgiften til følge. Med den nuværende ordning er det muligt at snyde ved bl.a. at foretage uretmæssige nedslag i afgiften og lave aftaler om returkommission og ulovlige modydelser.

Aftaleparterne er på den baggrund enige om, at der er behov for at sikre, at der ikke længere kan snydes med udlodningerne, så midlerne som oprindeligt tiltænkt rent faktisk går til velgørende formål.

Aftaleparterne er derfor enige om at afskaffe nedslaget på 95 pct. i afgiften for udlodninger til almennyttige foreninger. Ordningen erstattes af en midlertidig ordning for perioden 2016-2017, hvor der er en samlet bevilling på 80 mio. kr. årligt på finansloven. Midlerne fordeles til de samme velgørende formål, som modtog midler i 2014. Midlerne fordeles af Skatteministeriet (SKAT), der samtidig får beføjelse til at kontrollere de udbetalte midler samt at offentliggøre en liste med de foreninger/formål, der har modtaget tilskud.

For en nærmere beskrivelse af den midlertidige ordning henvises til bilag 1.

I efteråret 2016 evalueres den midlertidige ordning, og den fremtidige model for fordeling af midlerne drøftes. Ved fastlæggelse af den fremtidige model er aftaleparterne enige om, at modellen skal sikre, at lokale foreninger/formål tilgodeses. Såfremt der, efter evalueringen i 2016, ikke kan opnås enighed om den fremtidige model, fortsætter den midlertidige ordning indtil udgangen af den pågældende valgperiode.

Ludomanibekæmpelse og regulering af spilleautomatområdet

I forhold til indsatsen for bekæmpelse af ludomani i 2015-2016 er aftaleparterne enige om iværksættelse af nye ludomaniundersøgelser og et rekvireret forskningsprojekt om behandlingsmetoder, samt at et eventuelt restbeløb overføres til forhøjelse af puljen til forebyggelse og behandling. Der henvises til Skatteministeriets pressemeddelelse af 28. november 2014 om en delaftale om ludomani og til faktaark om indsatsen for bekæmpelse af ludomani i 2015-2016.

Det er i dag muligt for spillehaller med gevinstgivende spilleautomater at holde åbent hele døgnet. Det øger risikoen for udvikling af ludomani og for, at situationen forværres for dem, der allerede er ludomaner, da det ikke er muligt at udelukke sig fra spil på gevinstgivende spilleautomater, som det fx er på onlinemarkedet. En begrænsning af lukketiden vil tvinge spillerne til at holde en pause og derved have en positiv effekt i forhold til udvikling af ludomani og konsekvenserne heraf. Samtidig kan en begrænsning af lukketiden være med til at begrænse omfanget af anvendelsen af sort arbejdskraft.

Aftaleparterne er derfor enige om at indføre et krav om, at spillehaller med gevinstgivende spilleautomater skal holde lukket mellem kl. 24 og kl. 7. Ændringen træder i kraft 1. januar 2016.

Aftaleparterne er samtidig enige om at hæve den nuværende indsatsgrænse på 0,50 kr. og gevinstgrænse på 300 kr. til henholdsvis 1 kr. og 600 kr. for gevinstgivende spilleautomater. Beløbene har ikke været reguleret siden 1987, og en forhøjelse vil fastholde et attraktivt lovligt marked samt gøre det mere rentabelt at investere i nye og mere moderne spilleautomater. Ændringen træder i kraft 1. juli 2015.

Øvrige ændringer

Aftaleparterne er herudover enige om at gennemføre en række ændringer af spillelovgivningen på baggrund af opnåede erfaringer og ønsker fra spilbranchen:

- En præcisering af, at almennyttige lotterier ikke kan afvikles som klasselotteri. Præciseringen skal afklare grænsedragningen mellem lotteri og klasselotteri ved at sikre, at klasselotteri kun udbydes af de tre klasselotteriselskaber Klasselotteriet, Varelotteriet og Landbrugslotteriet.
- En lempelse af reglerne for afholdelse af pokerturneringer (offentligt hasardspil i turneringsform). Lempelsen gør det muligt at afholde to pokerturneringer hver dag, at der kan afholdes ranglisteturneringer samt en forhøjelse af antallet af mulige tilladelser til at have en højere turneringspulje end 15.000 kr. fra to til fire tilladelser om året pr. bevilling.
- Indførelse af en ny tilladelsestype, der vil tilgodese udbydere af væddemålstypen ”managerspil”. Den nye tilladelsestype er af maksimalt et års varighed, hvor spilleomsætningen ikke må overstige 5 mio. kr., tilbagebetalingsprocenten ikke må overstige 20 pct. og med et årligt gebyr på 50.000 kr.
- Øvrige ændringer i form af en udvidelse af skatteministerens bemyndigelse til at fastsætte regler for bl.a. bekæmpelse af hvidvask af penge og aftalt spil (matchfixing), en tilpasning af klagestrukturen i forhold til spil udbudt i Grønland samt mindre justeringer, konsekvensændringer mv.

Aftaleparterne er herudover enige om, at Skatteministeriet iværksætter en analyse af de administrative og økonomiske konsekvenser i forhold til en eventuel liberalisering af hestevæddemål og onlinebingo. Analysen forventes afsluttet sommeren 2015.

Bilag 1. Midlertidig ordning til fordeling af midlerne fra spillehallerne

Ordnningen for udlodninger fra spillehaller til velgørende formål med nedslag i afgiften erstattes af en samlet bevilling på 80 mio. kr. årligt på finansloven. Bevillingen fordeles efter en midlertidig ordning under Skatteministeriet.

Foruden den midlertidige ordning indføres der nye regler med henblik på at give SKAT beføjelse til at kontrollere de udbetalte midler, ligesom der gennemføres en informationskampagne.

Den midlertidige ordning, indeholder følgende elementer:

- *Afskaffelsen af afgiftsnedslaget træder i kraft 1. januar 2016.* Foreningerne/formålene vil således i 2015 kunne modtage midler fra spillehallerne som hidtil.
- *En midlertidig ordning på to år for 2016 og 2017.* I den midlertidige ordning vil det være muligt for foreninger/formål, der tidligere har modtaget udlodninger fra spillehaller, at søge om tilskud på baggrund af tidligere modtagne beløb.
- *Foreninger/formål som modtog udlodninger fra spillehaller i 2014 omfattes af den midlertidige pulje.*
- *Tilskuddet beregnes med udgangspunkt i modtagne udlodningsbeløb i perioden 2012-2014.* Ved beregningen af tilskuddet divideres det samlede modtagne udlodningsbeløb i perioden 2012-2014 med det antal år, som foreningen har modtaget udlodninger i perioden, fx 40.000 kr. i 2012 + 20.000 kr. i 2014 / 2 = 30.000 kr.
- *Ansøgning til puljen.* Den enkelte forening sender en ansøgning med dokumentation for de tilskud, foreningen har modtaget i perioden 2012-2014, samt en tro og love erklæring om, at midlerne er modtaget retmæssigt, og at foreningen er godkendt efter ligningslovens § 8A, har et formål, som kan omfattes af momsfrigørelsesreglen i momslovens § 13, eller er omfattet af den nugældende spilleafgiftslovs § 13, stk. 2, nr. 2 (pantomimeteater, pige- og drengegardes mv.).
- *Behandling af ansøgningerne.* SKAT behandler ansøgningerne og alle foreninger/formål behandles samlet, dvs. ikke med en procentvis fordeling mellem idræt, kulturelle formål, sundhedsformål og sociale formål. Der fastsættes en ansøgningsfrist til 1. januar 2016, og midlerne udbetales medio 2016.
- *I 2016 og 2017 er puljen 80 mio. kr. årligt.* Hvis muligt modtager foreningerne omfattet af den midlertidige ordning det beløb, som de har ansøgt om på baggrund af det gennemsnitlige modtagne udlodningsbeløb i perioden 2012-2014. I tilfælde af at der ikke er tilstrækkeligt med midler, vil alle foreningerne få reduceret deres tilskud med den samme procent. Der lægges op til, at der af de 80 mio. kr. årligt anvendes 5 pct. til

administration. Det er normalt, at der afsættes en procentandel til administration, når der skal udbetales tilskud.

- *Evt. overskydende midler.* Evt. overskydende midler fra puljen i 2016 fordeles ligeligt mellem de foreninger, der i perioden 2012 – 2014, har modtaget et større beløb end det gennemsnitsbeløb, som der er ansøgt om. Tilsvarende gælder for 2017.
- *SKAT får hjemmel til revision hos tilskudsmodtager.* SKAT får beføjelse til at kontrollere de penge, der bliver givet i tilskud, og modtagerens anvendelse af tilskuddet. En sådan hjemmel er nødvendig, for at SKAT kan gennemføre en effektiv kontrol på området.
- *Der indføres den fornødne hjemmel til at offentliggøre en liste med de foreninger/formål, der modtager tilskud.* Det sker for at skabe gennemsigtighed med anvendelsen af midlerne.
- *Informationskampagne.* Informationskampagnen rettes mod spillehaller og de foreninger, som modtager udlodninger. Informationskampagne skal bidrage til at fjerne evt. tvivl om reglerne for at udlodde og modtage udlodninger i 2015 og orientere om den midlertidige ordning i 2016 og 2017 og ansøgningsproceduren. Omkostningerne i forbindelse hermed afholdes inden for SKAT's rammer.