

Skatteministeriets forenklingsredegørelse

Skatteministeriet

Skatteministeriets forenklingsredegørelse

Maj 2003

Udgiver: Skatteministeriet
København 2003

Tryk: Scanprint
ISBN: 87-90922-41-7
ISBN: 87-90922-42-5 (Internet)
Pris: 30,00 kr.

Yderligere eksemplarer kan bestilles hos:

Danmark.dk's Netboghandel
IT-og Telestyrelsen
Tlf. 1881
E-post sp@itst.dk
www.danmark.dk/netboghandel

E-post adresse : skm@skm.dk
Hjemmeside: www.skat.dk

Redegørelsen er indleveret til trykning den 13. maj 2003.

Indholdsfortegnelse:

Forord	3
1. Skatteministeriets forenklingsarbejde	4
1.1. Gennemførte forenklinger	4
2. Skattejagten på regelbøvlet	9
2.1. De 10 mest efterspurgte forenklingsforslag	10
2.2. Hyppigste grunde til ikke at arbejde videre med et forslag	12
2.3. Gennemførte forenklinger blandt skattejagtsforslagene	13
Bilag 1. De modtagne forenklingsforslag	19
1. Indledning	19
2. Generelle forslag vedrørende skattesystemet	19
2.1. Harmonisering af begreber	21
3. Personbeskatningen	22
3.1. Lønmodtagere	22
3.1.1. Befordringsfradrag og rejse- og befordringsgodtgørelse	22
3.1.2. Personalegode/frynsegodebeskatningen	25
3.1.3. Andre forslag	25
3.2. Børn	27
3.3. Pensionister	28
3.4. Ægtefællebeskatning	29
3.5. Beskatning af erhvervsdrivende	29
3.5.1. Driftsomkostninger m.v.	31
3.5.2. Afskrivning	34
3.6. Forskel i beskatningen af lønmodt. og erhvervsdrivende	35
3.7. Generationsskifte	36
4. Beskatning af selskaber	38
5. Beskatning af særlige aktiver m.m.	39
5.1. Fast ejendom	39
5.2. Værdipapirer	42
5.2.1. Aktieavancebeskatningsloven	42
5.2.2. Kursgevinstloven	43
5.2.3. Investeringsforeninger	43
5.2.4. De særlige regler i ligningslovens §§ 16 B og C	44
5.3. Pensionsbeskatning	44
5.4. Gaver og rentenydelse	46
6. Renter	47
7. Arbejdsmarkedsbidrag	47
8. Moms	48
9. Afgifter	51
10. Spil	54

11.	Indberetninger	55
12.	Optrævning og inddrivelse	58
12.1.	Optrævning af skat m.v.	58
12.2.	Inddrivelse	63
13.	Kontrol.....	64
14.	Blanketter og vejledninger m.m.	65
15.	Skatteadministrationen	68
Bilag 2. Organisationer i Skatteministeriets forenklingsgruppe:		73

Forord

At forenkle reglerne for borgerne og for virksomhederne er en ganske omfattende opgave. Det stod klart for regeringen helt fra starten. Derfor satte jeg straks efter regeringens tiltræden en række forenklingsinitiativer i gang på Skatteministeriets område.

I arbejdet er der lagt vægt på at samle så mange forslag som muligt. Hellere få mange forslag end at lægge begrænsninger. Alle skal kunne komme med de forslag, som netop den enkelte mener er vigtige. Jeg har kaldt det for en *skattejagt på regelbøvlet*.

Skattejagten på regelbøvlet har resulteret i mere end 700 henvendelser om regler, der opleves som urimeligt besværlige. De mange henvendelser viser, at der er et stort behov for regeringens arbejde med at forenkle og et stort ønske om at bidrage til indsatsen. Alle bidragene er værdsatte, og jeg vil gerne takke for det omfattende arbejde, mange har gjort.

Ikke alle bidrag kan realiseres. Regeringen har prioriteret lettelser af skatten på lønindkomst og indført skattestoppet. Regelforenkling skal ikke bruges som undskyldning for at sætte skatterne op. Det er gammel visdom, at forenklinger, som koster borgerne penge, er man hellere fri for.

Redegørelsen viser, at det allerede er lykkedes den nye regering at reducere bøvlet mange steder, men at der fortsat er meget at tage fat på. Nærværende redegørelse er den foreløbige – men ikke ubestridt endelige – gennemgang af de mange forslag. Den endelige stillingtagen vil bero bl. a. på regeringens konkrete lovinitiativer. Jeg håber, at borgere, virksomheder og organisationer også fremover vil bidrage positivt i arbejdet.

Svend Erik Hovmand
skatteminister

1. Skatteministeriets forenklingsarbejde

Kort tid efter skatteminister Svend Erik Hovmands tiltræden blev "Sekretariatet for regelforenkling" etableret. Formålet var at få sikret en fast forankring af ministeriets arbejde med regelforenkling.

I løbet af foråret 2002 udarbejdede ministeriet 29 forslag til regelforenklinger, der indgår i "Regeringens handlingsplan for regelforenkling og administrativ lettelse". En mere detaljeret beskrivelse af forslagene er offentliggjort i "Skatteministeriets handlingsplan for forenklinger", august 2002. Handlingsplanen kan findes på www.skat.dk/forenkling.

Forenklingsforslagene angår både materiel regelforenkling og administrative forenklinger. Ved materiel regelforenkling forstås ændringer, der gør reglerne umiddelbart tilgængelige, forståelige og anvendelige for målgruppen og derved bidrager til en reduktion af de administrative omkostninger. Ved administrative forenklinger forstås for det første ændringer af sags- og arbejdsgange, der har relationer til borgere og virksomheder, og for det andet forenklinger internt i det offentlige.

Flere af de mest betydningsfulde forslag i handlingsplanen er allerede vedtaget, jævnfør beskrivelsen nedenfor i afsnit 1.1.

Et andet projekt ministeriets igangsatte var et projekt om "Sorte Pletter". Udgangspunktet er antagelsen om, at på de områder, hvor der forekommer særligt mange klagesager, vil det ofte kunne skyldes, at det underliggende regelsæt er kompliceret, og som følge heraf giver anledning til mange sager.

Projektet blev afsluttet med en rapport som på baggrund af et statistisk materiale søger dels at udpege de sagsområder, hvor der særligt forekommer mange klagesager, dels at vurdere, om det store antal klagesager skyldes et bagvedliggende kompliceret regelsæt, eller om der er andre grunde hertil. Rapporten kan findes på www.skat.dk.

1.1. Gennemførte forenklinger

Forenklinger fra konkurrenceevnepakken

Konkurrenceevnepakken blev præsenteret i januar 2002 og indeholder en række initiativer, som skal gøre det lettere at drive virksomhed i Danmark.

På Skatteministeriets område blev der både gennemført forslag som reducerede beskatningen og som forenkledede skatte- og afgiftsreglerne for erhvervslivet. Forenklingsforslagene betød at:

Grænsen for registrering for moms er hævet

Grænsen for registrering for moms er hævet fra 20.000 kr. til 50.000 kr. Det indebærer en administrativ lettelse for 31.000 virksomheder, der ikke behøver at lave et momsregnskab.

Grænsen for kvartalsvis momsafregning er hævet

Grænsen for kvartalsvis afregning af moms er forhøjet fra 10 mill. kr. til 15 mill. kr. Det betyder en lettelse for 7.000 virksomheder, der nu - frem for månedligt - kun behøver at gøre moms op én gang i kvartalet. Desuden er sommermomsfristen for store virksomheder flyttet fra 25. juli i industriferien til 10. august. Så man igen kan holde tre ugers sammenhængende sommerferie.

Ophævelse af tidsbegrænsning for underskudsfræmførsel

Den 5-årige grænse for fræmførsel af underskud er ophævet. Underskud kan herefter fræmføres ubegrænset. Ændringen har især betydning for ny-startede virksomheder, der ofte i opstartsfasen har et skattemæssigt underskud.

Forenklinger fra Skatteministeriets handlingsplan for regelforenkling

Af de forslag som indgår i ”Skatteministeriets handlingsplan for regelforenklinger” er følgende vedtaget af Folketinget eller administrativt gennemført af skatteministeren:

Bindende ligningssvar - ”Klar besked”

Borgerne kan fra 1. juli 2003 få klar besked om deres skat inden de disponerer via et bindende ligningssvar fra deres kommune. Borgerne kan altså få et endegyldigt svar om skat, eksempelvis start af virksomhed eller køb af en lejlighed til deres børn.

Udbytteskatten er moderniseret

Selskaber og foreninger m.v. anvender i dag attester i forbindelse med godskrivning eller tilbagebetaling af udbytteskat. Ved fra 1. januar 2004 at føre udbytteskatten ind i selskabernes normale skatteordning fjernes arbejdet med omkring 74.000 attester.

Befordringsfradrag fortrykkes

Befordringsfradraget vil blive fortrykt på selvangivelsen for 2003. Det gælder for de skatteydere, der kun har arbejdet hos én arbejdsgiver med kun én arbejdsplads. Der iværksættes herudover en undersøgelse af, hvordan flere skatteydere kan få fortrykt befordringsfradraget på selvangivelsen.

PVC-afgiftsloven er forenklet

PVC-afgiftsloven er revideret, bl.a. er der indført en bagatelgrænse på 2.500 kr. årligt for registrering og betaling af afgiften, samt mulighed for alene at svare afgift af de dele i en vare, som indeholder pvc.

Sikkerhedsstillelsen for selskaber ved registrering hos ToldSkat er lempet

En ændring af reglerne om sikkerhedsstillelse betyder, at selskaber fritages for sikkerheden tidligere. Det gælder for selskaber, der ved registrering er blevet pålagt at stille sikkerhed i 18 måneder på grund af for lav kapital. De fritages fremover for sikkerheden tidligere, hvis formuen inden udløbet af de 18 måneder kommer over 125.000 kr.

Tillægsskat ved død, der opkræves hos den længstlevende, er ophævet

Den efterlevende ægtefælle opkræves en tillægsskat, hvis den afdøde har begået skattesvig. Skatten opkræves fremover kun, hvis den efterlevende ægtefælle har haft indflydelse på den begåede svig.

Kravet om momsafstemninger er ophævet

Momsafstemninger havde til formål at sandsynliggøre rigtigheden af skatteregnskabet. En analyse hos ToldSkat om brugbarheden af momsafstemninger viste imidlertid, at der ikke er behov for at kræve, at man skal udarbejde momsafstemninger.

Effektivisering af skatteområdet og enklere klagestruktur

Kommunerne har fået mulighed for at samarbejde om skatteforvaltning. Samarbejdet kan bl.a. udøves i særlige forvaltningsenheder med egen bestyrelse. Endvidere er klagesagsbehandlingen på skatteområdet styrket og effektiviseret. Dette er sket gennem forbedring af kommunernes muligheder for at etablere fælles skatteankenævn, og ved at oprette nogle få selvstændige sekretariater for skatteankenævnene.

Reglerne for registrering af landbrugsvirksomheder, der delvist drives økologisk, er forenklet

Landbrugsvirksomheder, der delvist drives økologisk, skal ikke længere have 2 SE-numre. Ved ikke at skulle have 2 SE-numre kan de slippe for

månedsvist afregning af moms og i stedet afregne kvartalsvis eller halvårligt. Ændringen forventes at få virkning fra 1. august 2004.

Andre initiativer

Udover de ovenfor nævnte forenklingsinitiativer er blandt andre følgende blevet gennemført siden regeringsskiftet i november 2001:

Flere biltyper godkendes til gule plader

Ophævelsen af en forældet regel medfører, at flere biltyper godkendes til gule plader og dermed lavere registreringsafgift. Det er den såkaldte 50/50-regel, der tidligere var afgørende for om visse biltyper kunne anerkendes som varevogn, der nu er ophævet. Reglen satte grænser for pladsen i førerkabinen i forhold til varerummet. Reglen betød, at bilimportørerne havde en del besvær, og fremover kan chauffører også komme til at sidde bedre, når de kan flytte varerumsadskillelsen tilbage og få en ordentlig kørestilling.

Højst ét år til selvangivelsen

Fremover kan borgere, der ikke har hørt fra kommunen senest juni året efter indlevering af selvangivelse, anse selvangivelsen for accepteret, og de risikerer ikke at blive mødt med en forhøjelse af skatten. Det gælder for borgere med nogenlunde enkle økonomiske forhold såsom lønmodtagere, pensionister, studerende mv. Undtaget er de situationer, som begrundes ekstraordinær genoptagelse.

Hurtigere start af virksomhed

På 3 dage skal man kunne få et registreringsnummer hos ToldSkat. Det er servicemål, som ToldSkat har sat sig med virkning fra 1. maj 2003 for ukomplicerede registreringssager.

Udstedelse af elektronisk importtilladelser

Siden 15. januar 2003 er importtilladelsen blevet udstedt elektronisk. En elektronisk udstedelse og udveksling af importtilladelser til og fra ToldSkat understøtter elektroniske toldangivelser. Derved fjernes manuelt arbejde hos både virksomheder og myndigheder.

Rimeligere bilbeskatning

Udenlandske leasingbiler har hidtil måttet betale fuld registreringsafgift. For fremtiden skal der alene betales registreringsafgift for den tid, bilerne er i Danmark. Endvidere indføres en ligestilling mellem danske og udenlandske cirkus- og tivolibiler.

LetLøn

LetLøn letter de administrative byrder for arbejdsgiverne. Det sker ved at samle indberetningerne og betalingerne til offentlige myndigheder ét sted – LetLøn-Centret hos ToldSkat. De arbejdsgivere, der tilmelder sig LetLøn, skal kun indberette og betale til LetLøn-Centret, der så sørger for at sende oplysninger og betalinger videre til rette myndighed. Letløn begrænser også arbejdsgivernes besvær med lønindeholdelse.

Renter af SU-lån fortrykkes

Renter af SU-lån vil blive fortrykt på selvangivelsen for 2003. Skatteyderne vil så ikke længere skulle beregne og egenhændigt påføre renterne på selvangivelsen. Herved undgås, at skatteyderen snyder sig selv for et rentefradrag.

Kørebøger for visse firmabiler er afskaffet

Virksomheder med firmabiler på gule plader, hvor momsen er trukket fra, skal ikke længere føre kørebøger. Disse firmabiler må ikke benyttes privat, og det er derfor unødvendigt, at der føres kørebøger for anvendelse af bilerne.

Lettelser for generationsskifte

Der er bl.a. indført en mulighed for at nære medarbejdere kan indgå i et generationsskifte på fordelagtige vilkår, ligesom flere virksomheder med mange finansielle aktiver er blevet omfattet af de fordelagtige regler.

Forenkling af vurderingsregler og vurderingsorganisation

224 vurderingsråd og 27 skyldråd er nedlagt og arbejdet er overtaget af ToldSkat og 15 nye klageorganer: vurderingsankenævn. 2003-vurderingerne forenkles ved, at der tages højde for færre forhold end i dag. Det er f.eks. stråtag, brændeovn, solvarme samt køkken og badeværelse.

Momsfritagelse for foreninger

Foreninger og almennyttige organisationer er fremover fritaget for at blive registreret og betale moms. Det drejer sig om ca. 700 foreninger og organisationer. De behøver således ikke længere at have et kasseapparat stående i klubhuset.

Øresundscenter

Der vil blive oprettet et særligt Øresundscenter. Centret skal vejlede borgere og virksomheder om spørgsmål om skat mellem Danmark og Sverige.

2. Skattejagten på regelbøvlet

Skattejagten på regelbøvlet har resulteret i mere end 700 henvendelser om regler og administrative procedurer, der opleves som urimeligt besværlige. I bilag 1 er de enkelte henvendelser nærmere beskrevet – ensartede forslag behandles dog samlet. På de enkelte forslag er der endvidere en tilbagemelding fra Skatteministeriet.

Umiddelbart efter sin tiltræden opfordrede skatteminister Svend Erik Hovmand skatteyderne til at indsende forslag til forenklinger. I månederne efter kom en strøm af forslag. Behovet for at komme til orde og fortælle om, hvilke regler, der volder problemer, var så stort, at skatteministeren besluttede, at indlede en ”skattejagt på regelbøvlet”. På Skatteministeriets hjemmeside blev der lavet en side, hvorfra man kan skrive direkte til Sekretariatet for regelforenkling, og der er et skema, der gør det lettere at beskrive de problemer, man oplever med skatte- og afgiftsreglerne. Skemaet er endnu tilgængelig, og man er fortsat meget velkommen til at skrive til Forenklingssekretariatet www.skat.dk/forenkling.

Samtidig med skattejagten på regelbøvlet blev en række erhvervs- og skatteorganisationer indbudt til en række møder med forenkling som emnet. En liste over organisationerne er optrykt i bilag 2. Organisationerne har dels deltaget i fællesmøder med skatteministeren som vært, dels i individuelle møder med Forenklingssekretariatet. Forenklingssekretariatet har endvidere holdt møder med enkelte andre organisationer, bl.a. Skatteborgerforeningen. Disse møder har resulteret i mange forslag, der indgår i de over 700 forslag.

I begyndelsen af 2002 rettede regeringen en samlet henvendelse til landets kommunalbestyrelser og amtsråd med en opfordring om at komme med forslag til forenklinger. Både lokalpolitikere og deres embedsmænd har mange daglige kontakter med borgere og virksomheder. Hvis der er regler og pligter, der udgør barrierer, er de ofte de første, der hører om det, eller endda føler dem på egen krop. Henvendelsen resulterede på Skatteministeriets område i knap 150 forslag. Primo april offentliggjorde Skatteministeriet tilbagemeldingen på forslagene, men forslagene er tillige behandlet sammen med skattejagtsforslagene.

At få mere end 700 forslag påviser et stort ønske i befolkningen om at være med til at bidrage til arbejdet med at forenkle skatte- og afgiftssystemet. En del af henvendelserne indeholder forslag til, hvordan systemet kan forenkles. Andre henvendelser påpeger alene, hvor der er problemer.

Alle henvendelserne er værdifulde i forenklingsarbejdet, da de gør opmærksom på forhold, der opleves som problematiske. Henvendelser, som ikke umiddelbart har sat gang i et forenklingsarbejde, har dermed også en betydning for fremtiden.

I runde tal fordeler forslagene sig på tidspunktet for færdiggørelsen af denne redegørelse sig således:

- | | |
|---|-----|
| • Gennemførte forslag | 50 |
| • Forslag omfattet af Skatteministeriets Handlingsplan for forenklinger | 100 |
| • Forslag der arbejdes med eller overvejes | 200 |
| • Forslag der ikke arbejdes videre med | 350 |

I afsnit 2.1 orienteres om de 10 mest efterspurgte forenklingsforslag. I afsnit 2.2 orienteres om de hyppigste grunde til, at det er besluttet, at der ikke skal arbejdes videre med et forslag. I afsnit 2.3 beskrives de gennemførte forenklinger blandt skattejagtsforslagene.

2.1. De 10 mest efterspurgte forenklingsforslag

1. 29 forslag vedrører et ønske om at ensarte reglerne for inddrivelse af offentlige krav, f.eks. vurdering af betalingsevne, regler for udpantning eller modregning, samle klageinstanser på inddrivelsesområdet og indførelse af en fælles offentlig inddrivelseslov. I kommuneaftalen for 2003 har regeringen derfor som led i Skatteministeriets handlingsplan for forenklinger, pkt. 2.25, nedsat et udvalg, der skal se på reglerne for inddrivelse af gæld til det offentlige. Udvalget skal inden den 1. januar 2004 vurdere behovet og mulighederne for at forenkle og harmonisere reglerne om inddrivelse af gæld til det offentlige, herunder om det er anbefalelsesværdigt at samle de væsentligste bestemmelser i en fælles offentlig inddrivelseslov. Udvalget skal endvidere se på mulighederne for at strømline klagemulighederne.
2. 22 forslag ønsker en forenkling eller afskaffelse af kapitalforklaringer. Kapitalforklaringer indeholder oplysninger om skatteydernes/husstandens aktiver og gæld hhv. primo og ultimo indkomståret. Kapitalforklaring skal indgives af hovedaktionærer og bogføringspligtige personer. Skatteministeriet arbejder videre med forslagene.
3. 19 forslag om forenkling af energi, CO₂- og svovlafgifterne arbejdes der videre med. Der er nedsat en projektgruppe, der skal gen-

nemgå afgiftslovene for ”knaster” med henblik på at reducere de administrative byrder og gøre reglerne mere gennemskuelige. Navnlig forslag vedrørende eldistributionsbidraget/let procesbidragene undersøges nøje. Det samme gør andre muligheder for at nedsætte antallet af satser og målinger m.v. Nettoafregningsmulighederne undersøges ligeledes.

4. 14 forslag om afskaffelse af virksomhedsskemaet arbejdes der videre med. Virksomhedsskemaet indeholder standardiserede regnskabsoplysninger om den personlige erhvervsdrivende eller selskabet. Forslagene indgår i Skatteministeriets handleplan for regelforenkling, pkt. 2.7.
5. 14 forslag vedrører forlængelse/harmonisering af betalingsfrister for moms, A-skat, B-skat og ændring af rateopkrævning af acontoskat. Endvidere er der heri medregnet forslag om hævelse af momsregistreringsgrænsen. En ændring af afregningsfrister samt forhøjelse af omsætningsgrænsen for den månedsvise afregning af moms og A-skat vil både indebære en administrativ forenkling og en likviditetsmæssig lettelse for virksomhederne. Forslagene arbejdes der i forenklingmæssig henseende dog ikke videre med, da en imødekommelse af ønskerne vil bero på, i hvilket omfang det vil være muligt at finde pengene til at finansiere en forlængelse af afregningsfristerne.
6. 13 forslag er modtaget om forbedring af Skatteministeriets vejledninger og kommunikation i breve m.m. Skatteministeriet bestræber sig på at tage udgangspunkt i brugernes behov, så vejledninger, nyhedsbreve m.v. er konkrete og forståelige anvisninger på, hvordan virksomheder og borgere skal forholde sig. Ved den fremtidige tilretning af eksisterende information og ved produktion af nye vejledninger m.v. vil Skatteministeriet være opmærksom på de modtagne ønsker.
7. 12 forslag ønsker en gennemgribende forenkling af aktieavancebeskatningsloven. I øjeblikket arbejdes der med en forenkling af aktieavancebeskatningsloven gennem en justering og gennemskrivning af loven.
8. 9 forslag drejer sig om en forhøjelse af afskrivningssatsen for IT-udstyr, således at IT-udstyr kunne afskrives hurtigere end i dag. Forslagene arbejdes der i forenklingmæssig henseende dog ikke videre med, da en imødekommelse af ønskerne vil bero på, i hvil-

ket omfang det vil være muligt at finde pengene til at finansiere en forhøjelse.

9. Der arbejdes videre med 9 forslag om ændring af beskatningen af firmabiler. Der ses især på mulighederne for at tydeliggøre reglerne.
10. 8 forslag om ændring af virksomhedsbeskatning ved at ophæve reglerne i virksomhedsskattelovens afsnit 1 er der ikke arbejdet videre med, da det ville kunne øge beskatningen for selvstændigt erhvervsdrivende.

2.2. Hyppigste grunde til ikke at arbejde videre med et forslag

En række af forslagene ville betyde meget store omlægninger og ændringer i beregningen af indkomstskatten. Sådanne omlægninger falder udenfor rammerne af forenklingsarbejdet. Eksempler på sådanne forslag er forslag om overgang til bruttoskat, anden beskatning af kapitalindkomst og anden form for ejendomsbeskatning. En del af disse forslag er nok positive set fra et forenklingsøjemed, men kan have meget uheldige fordelingsmæssige konsekvenser, og af den grund bør der ikke arbejdes videre med dem.

Nogle forslag vil ikke være forenklende eller vil kun have en meget begrænset forenklingmæssig betydning, men er derimod hovedsagelig udtryk for ønsket om en begunstigende særordning. Det gælder eksempelvis forslag om, at pensionisters indkomst ved bierhverv skal lempes, og at der gives fradrag for alle udgifter til hestehold. Sådanne forslag arbejdes der ikke videre med.

Andre forslag arbejdes der ikke videre med, fordi de vil forringe retssikkerheden. Det gælder eksempelvis forslag om indførelsen af en general-klausul på skatteområdet, hvorefter skattemyndighederne skulle have en udvidet kompetence til at tilsidesætte dispositioner, der er foretaget af skatteyderne.

En anden grund til ikke at arbejde videre med et forslag kan være internationale bindinger. Det gælder eksempelvis et forslag om at fritage for moms på visse plejehjemsydelser. De gældende regler for plejehjemsydelser er i overensstemmelse med reglerne i 6. momsdirektiv, og en udvidet momsfrihed vil være i strid med direktivet.

I nogle tilfælde kan den måde, som forslagsstilleren havde forestillet sig, ikke anvendes til at løse problemet, men en alternativ måde kan løse problemet. Et eksempel herpå er et forslag om, at vejbenyttelsesafgiften periodiseres i forhold til den periode, der svarer til den faktiske brug af køretøjet. Forslaget skal mindske det administrative besvær med og kreditrisikoen ved tilbagebetaling af vejbenyttelsesafgiften fra lejer.

Selve forslaget kan dog ikke gennemføres uden en ændring i den internationale aftale om opkrævning af afgifter for tunge erhvervskøretøjs brugere af visse veje, også kaldet eurovignette-aftalen.

I stedet overvejes et alternativ til en periodisering af afgiften, således at der i bekendtgørelsen om opkrævning af afgiften bliver indsat en valgmulighed, hvorefter det er op til ejeren (udlejer) at bestemme om, hvorvidt denne eller en eventuel bruger (lejer) skal betale afgiften, og dermed også have restafgiften tilbagebetalt.

Forslag, der vil øge beskatningen, arbejdes der heller ikke videre med. Det gælder eksempelvis 2 forslag om afskaffelse af det forhøjede befodringsfradrag og et forslag om ophævelse af de særlige befodringsfradragregler for invalider og kroniske syge.

2.3. Gennemførte forenklinger blandt skattejagtsforslagene

Der er gennemført knap 50 af de forslag, der er indkommet som led i skattejagten.

I det følgende vil der blive redegjort for de gennemførte forslag inden for de enkelte kategorier. Der er overløb mellem forslagene beskrevet her og forslagene beskrevet i afsnit 1.1.

Generelle forslag vedrørende skattesystemet

Et forslag om afskaffelsen af efterbeskatningskravet for udenlandske arbejdstagere er gennemført ved ændring af kildeskatteloven (lov nr. 270 af 8. maj 2002).

Befodringsfradrag og rejse- og befodringsgodtgørelse

5 forslag om automatisk beregning af befodringsfradraget er delvist gennemført (lov nr. 1058 af 17. december 2002). Fra 2003 bliver befodringsfradrag fortrykt på selvangivelsen for de borgere, der udelukkende har én arbejdsgiver, og hvor arbejdsgiveren kun har én arbejdsplads. Der arbejdes på at udvide ordningen.

Selvangivelsesproceduren er således forenklet ved at befodringsfradraget fremover automatisk beregnes og fortrykkes på selvangivelsen for visse borgere. Disse borgere vil derfor fremover modtage årsopgørelsen samtidigt med selvangivelsen.

Personalegode/frynsegodebeskatningen

2 forslag om afskaffelse af pligten til at føre kørebog for gulpladebiler er ligeledes gennemført (lov nr. 342 af 27. maj 2002).

Efter loven skal personer med firmabiler på gule plader, hvor bilen ikke må anvendes privat efter vægtafgiftsloven og momsloven, ikke fremover føre kørebøger for at dokumentere, at firmabilen udelukkende anvendes erhvervsmæssigt.

Firmabiler på gule plader, hvor der ikke er betalt tillægsafgift for privat anvendelse efter vægtafgiftsloven, og hvor der er fradraget moms i anskaffelsessummen, må slet ikke anvendes privat.

Andre forslag vedrørende lønmodtagere

Et forslag om lempeligere beskatning af tidligere udsendte politifolk i international tjeneste er gennemført ved at de pågældende politifolk har fået udbetalt en skattefri kompensation gennem et aktstykke fra Folketingets Finansudvalg.

Beskatning af erhvervsdrivende

Et forslag om mulighed for at anvende den særlige kapitalafkastordning for aktier og anparter, hvor aktionærerne arbejder i et datterselskab til det holdingselskab, hvori der investeres, er gennemført (lov nr. 313 af 21. maj 2002).

Driftsomkostninger m.v.

Et forslag om generel adgang til at kunne få et kortere første regnskabsår end 12 måneder efter virksomhedsomdannelsen er gennemført ved en ændring af praksis, således at adgangen til at få et kortere første regnskabsår er lempet væsentligt.

Et forslag om fradrag for låne- og handelsomkostninger for lån, der optages eller indfries til parikurs, er gennemført ved ændring af praksis.

Forskel i beskatningen af lønmodtagere og erhvervsdrivende

Et forslag om, at selvstændige kan fradrage udgifter til sundhedsbehandlinger, så de skattemæssigt sidestilles med lønmodtagere, som får sund-

hedsbehandlinger stillet gratis til rådighed af deres arbejdsgiver, er gennemført (lov nr. 1061 af 17. december 2002).

Et forslag om mulighed for at anskaffe firma-pc til selskabets hovedaktionær er løst gennem hjemme-pc ordningen, som blev forbedret i foråret 2002 (lov 263 af 8. maj 2002). En hovedaktionær, der er ansat i virksomheden eller er medlem af bestyrelse m.v. er omfattet af hjemme-pc ordningen.

Generationsskifte

Et forslag om, at nære medarbejdere ligesom familiemedlemmer kan indgå i et generationsskifte, er gennemført (lov nr. 394 af 6. juni 2002).

3 forslag om generelle forbedringer for generationsskifte er delvis gennemført, og et forslag om bedre regler for generationsskifte i selskaber med høj soliditet er gennemført ved samme lov.

En person kan ikke succedere i aktier i selskaber, hvis indtægt eller kapital i det væsentlige vedrører finansielle aktiver. Som led i konkurrenceevnepakken (lov nr. 394 af 6. juni 2002) hævedes grænsen fra 25 pct. til 50 pct., så det nu er muligt at succedere i aktier i selskaber med en større beholdning af finansielle aktiver end tidligere.

Beskatning af selskaber

2 forslag om genfremstilling af den tidligere regerings lovforslag om fåmandsforeninger og kontoførende investeringsforeninger er gennemført. Lovene er vedtaget af Folketinget den 18. marts 2003, lov nr. 231 og 232 af 2. april 2003.

Et forslag om ændring af brugen af pro-rata kurs ved spaltning af selskaber er gennemført ved en ændring af praksis.

Aktieavancebeskatningsloven

2 forslag vil ophæve begrænsningen af fremførslen af underskud ved salg af aktier til 5 år.

Disse forslag er gennemført som led i regeringens konkurrenceevnepakke (lov nr. 313 af 21. maj 2002).

3 forslag om ændring af reglerne for aktieombytning er gennemført gennem en ændring af praksis.

Pensionsbeskatning

Intentionerne bag et forslag om friholdelse af pensionssekskabers investeringer i boliger for pensionsafkastskat er der taget højde for ved gennemførelse af de nye fradragsregler (lov nr. 1060 af 17. december 2002), der giver pensionsinstitutter og selskabsskattepligtige investorer ret til at foretage fradrag for nybyggede udlejningsboliger. Afkastet af byggeinvesteringer er dermed gjort konkurrencedygtigt i forhold til kapitalanbringelse i obligationer.

Et forslag om omlægning af det særlige pensionsbidrag (SP), så den enkelte konto tilskrives midler i forhold til indbetalingen, er gennemført (lov nr. 357 af 6. juni 2002).

Renter

4 af forslagene vedrører forskellige aspekter ved den skattemæssige behandling af studielånsrenter.

De problemer er nu løst gennem en indberetningsordning for de fradragsberettigede renter for de fleste SU-låneordninger (lov nr. 1058 af 17. december 2002). Samtidig blev praksis for fradrag for renteudgifter vedrørende studielån forenklet, så fradraget i alle tilfælde følger de regler, der gælder for andre rentefradrag.

Moms

Et forslag om lempelse af momsreglerne for almenvelgørende foreninger er gennemført (lov nr. 291 af 15. maj 2002). Almenvelgørende og almennyttige organisationer er fremover fritaget for moms. Foreningerne skal således ikke længere anmelde sig til registrering, udarbejde momsregnskab samt angive og afregne moms af deres salg.

En almenvelgørende eller almennyttig forening kan dog fortsat vælge at betale moms efter de nuværende regler i stedet for at være fritaget for moms. Er foreningen momsregistreret vil den kunne søge om momsfrigivelse for et velgørende arrangement.

2 forslag om forhøjelse af omsætningsgrænsen for momsregistrering er gennemført i samme lov. Omsætningsgrænsen er forhøjet fra 20.000 kr. til 50.000 kr.

3 forslag om forhøjelse af grænsen for kvartalsvis afregning fra 10 mill. kr. er delvis gennemført. Grænsen er nu forhøjet fra 10 mill. kr. til 15 mill. kr. (lov nr. 291 af 15. maj 2002).

2 forslag om ændring af reglerne for sikkerhedsstillelse ved momsregistrering er gennemført (lov nr. 1058 af 17. december 2002). Sikkerhedsstillelsen kan nu frigives på et tidligere tidspunkt end efter udløbet af 18 måneders perioden.

Afgifter

Et forslag om, at antallet af vandprøver efter spildevandsafgiftsloven harmoniseret med det antal vandprøver som miljømyndighederne kræver, er gennemført.

Spildevandsafgiften afregnes på grundlag af en række målinger af spildevandets indhold. Reglerne er ændrede, således at antallet af afgiftsmålinger nu svarer til antallet af miljømålinger, f.eks. fire målinger om året i alt.

Indberetninger

Et forslag om indføres en indberetningspligt for garantiprovision er gennemført. Skatteministeriet har ved en afgørelse (TSS af 17/5-1995, 64/93-5932-00002), anset bankgarantiprovisioner ved låneomlægning som en løbende provision med fradragsret og provisioner bliver herved omfattet af de eksisterende indberetningsbestemmelser.

Et forslag om lempelse i indberetningspligten for mindre erhvervsdrivende er delvist imødekommet ved indførelsen af LetLøn. For de arbejdsgivere, der tilmelder sig LetLøn lettes de administrative byrder for den erhvervsdrivende, idet der nu kun skal foretages indberetning m.v. til én myndighed.

Opkrævning af skat m.v.

7 forslag om forenkling af reglerne om tilbagebetaling af udbytteskat og afskaffelse af udbytteerklæringen er gennemført ved en forenkling af tilbagebetalingsproceduren, således at udbytteskatten indgår i a conto skatteordningen (lov nr. 153 af 12. marts 2003).

Kontrol

Et forslag om ophævelse af reglerne for momsafstemning er gennemført. Formålet med momsafstemningen har bl.a. været at understøtte rigtigheden af skatteregnskabet. Skatteministeriet har undersøgt, om den kontrolmæssige interesse i momsafstemninger står mål med virksomhedernes omkostninger ved at udarbejde dem. Undersøgelsen viser, at der ikke er behov for at opretholde en egentlig pligt til at udarbejde en momsafstemning. Efter indstilling fra Ligningsrådet har skatteministeren derfor ophævet kravet om, at virksomheder skal udarbejde en momsafstemning.

Skatteadministrationen

Et forslag om nedlæggelse af både vurderingsråd og skatteankenævn er delvis gennemført. Vurderingsråd og skyldråd er nedlagt og erstattet af vurderingsankenævn (lov nr. 292 af 15. maj 2002).

Bilag 1. De modtagne forenklingsforslag

1. Indledning

Skattejagten på regelbøvlet har givet et meget stort antal forslag. Forslagene og Skatteministeriets stillingtagen til dem er beskrevet i denne oversigt.

Oversigten indeholder også de forslag på Skatteministeriets område, som kommunerne ifølge det såkaldte frihedsbrev fra indenrigs- og sundhedsministeren har sendt til Indenrigs- og Sundhedsministeriet.

Oversigten indeholder endvidere de forslag, som en række erhvervs- og skatteorganisationer er kommet med ved møder med Skatteministeriets Departement.

Forslagsstillerne er kategoriseret i følgende grupper:

- Borgere
- Organisationer
- Kommuner

Forslagene er inddelt i forskellige kategorier efter hvilke lovområder m.v., de vedrører.

I det følgende vil der blive redegjort for forslagene modtaget inden for de enkelte kategorier.

2. Generelle forslag vedrørende skattesystemet

Der er modtaget 54 forslag (27 fra borgere, 17 fra organisationer og 10 fra kommuner).

Et forslag om afskaffelsen af efterbeskatningskravet for udenlandske arbejdstagere er gennemført ved ændring af kildeskatteloven (lov nr. 270 af 8. maj 2002).

3 forslag ønsker generelt, at skattelovgivningen forenkles. Denne redegørelse viser, at Skatteministeriet siden regeringsskiftet har arbejdet kraftigt på at forenkles skattelovgivningen.

Der arbejdes videre med 8 forslag om harmonisering af skatte- og momsreglerne på forskellige områder. Det drejer sig bl.a. om skatte- og momsreglerne for biler, der udelukkende anvendes erhvervsmæssigt, bro- og

parkeringsafgifter, gaver, kaffe og te til personalet, fradrag for tab på debitorer samt hotel- og restaurationsudgifter.

Et forslag om, at kreditor i konkursager allerede ved debtors indgivelse af konkursbegæring i både moms- og skatteregnskabet skal kunne afskrive 75 pct. af tabet, og at kreditor tilsvarende skal indtægtsføre beløbet, hvis dividenden bliver større end 25 pct., arbejdes der videre med. Et forslag om 100 pct.'s afskrivningsret er der derimod ikke arbejdet videre med.

2 forslag om, at skattelovgivningen bør samles i en eller nogle få love arbejdes der videre med, jf. Skatteministeriets handlingsplan for regelforenkling, pkt. 2.15.

Et forslag om, at skatteprocent og fradragsværdi for børne- og ægtefællebidrag bør være ens for at få neutralitet i beskattningen af børne- og ægtefællebidrag, kan indebære en begrænsning af fradragsretten og dermed betyde en højere skattebetaling for bidragsyderen, hvis man tager udgangspunkt i, at modtagne bidrag ikke beskattes, hvilket i realiteten svarer til situationen for børnebidrag. I et udvalg under Justitsministeriet arbejdes der i øjeblikket med en forhøjelse af børnebidrag. Dette arbejde vil også afdække behovet for eventuelle justeringer af skattereglerne. Det videre arbejde med forslaget afventer derfor afslutningen af dette udvalgsarbejde.

En række af forslagene ville betyde meget store omlægninger og ændringer i beregningen af indkomstskatten. Sådanne omlægninger falder udenfor rammerne af forenklingsarbejdet. Det drejer sig om følgende forslag:

- 6 forslag om indførelse af bruttoskat.
- 6 forslag om nedsættelse af indkomstskatten og afskaffelse af arbejdsmarkedsbidraget.
- 2 forslag om fjernelse af fradrag og skjulte skattesubsidier.
- 1 forslag om at lempe indkomstbeskatningen ved at lønindkomsten beskattes lavere i de første ansættelsesår.
- 4 forslag om enklere skatteberegning.
- 1 forslag om overgang til proportionalbeskatning på længere sigt.
- 1 forslag om 30 procents proportionalbeskatning og udvidelse af fradragsretten.
- 1 forslag om nedsættelse af topskatten.
- 1 forslag om harmonisering af størrelsen af bundfradrag på en række områder.
- 1 forslag om ændring af reglerne for aktieindkomst og kapitalindkomst.

- 1 forslag om ens skattemæssig bruttoværdi af renteindtægter og – udgifter er der ikke arbejdet videre med.

Et forslag om indførelse af en generalklausul på skatteområdet, hvorefter skattemyndighederne får udvidet kompetence til at tilsidesætte dispositioner, der er foretaget af skatteyderne, er der ikke arbejdet videre med, da forslaget vil mindske den enkelte skatteydere retssikkerhed.

Et forslag om ophævelse af dødsboskatten, således at den erstattes af den almindelige personbeskatning, er der ligeledes ikke arbejdet videre med. En ophævelse ville ikke medføre nogen forenkling på grund af det øgede antal afsluttende skatteansættelser, som der også skal tages hensyn til ved opgørelsen af boafgiften. Desuden ville en ophævelse medføre en øget beskatning af dødsboet.

8 forslag om ændring af virksomhedsbeskatning ved at ophæve reglerne i virksomhedsskattelovens afsnit 1 er der ikke arbejdet videre med, da det ville kunne øge beskatningen for selvstændigt erhvervsdrivende.

Et forslag om automatisk ophør af samtlige love er der heller ikke arbejdet videre med. Forslaget ville medføre en øget belastning af Folketinget og administrationen med hensyn til fremsættelse af lovforslag, der forlænger gældende lovgivning, uden at retssikkerheden for den enkelte skatteyder herved ville blive forbedret.

2.1. Harmonisering af begreber

Der er modtaget 2 forslag fra gruppen borgere om harmonisering af begreber i skattelovgivningen.

Det første forslag går ud på at harmonisere begrebet ”bestemmende indflydelse” i skattelovgivningen.

Begrebet bestemmende indflydelse findes i en række skattelove. I visse situationer kan en skatteyder således komme ud for at have bestemmende indflydelse efter en skattelov og ikke efter en anden.

Det er på den baggrund hensigtsmæssigt at se nærmere på, om det er muligt at indrette de pågældende bestemmelser således, at bestemmende indflydelse defineres ens i alle love. En større ensartethed i begreberne indenfor skattelovgivningen vurderes at føre til en forenkling og en større gennemskuelighed for borgerne.

Arbejdet med dette forslag er i øvrigt også en naturlig forlængelse af den undersøgelse af mulighederne for ensartet begrebsanvendelse i selskabsretten, regnskabsretten og selskabsskattelovgivningen som Skatteretsrådet

som led i Skatteministeriets handlingsplan for regelforenkling, pkt. 2.14, er i gang med.

Det andet forslag, der går ud på, at anmeldelse af regnskabsomlægning til Erhvervs- og Selskabsstyrelsen også bør gælde som en anmeldelse til skattemyndighederne, således at anmeldelse kun skal ske et sted, arbejdes der også videre med.

Det rejste problem opstår, fordi der ikke er sammenfald mellem reglerne i selskabslovgivningen om anmeldelse af regnskabsomlægning til Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, og reglerne i selskabsskatteloven om anmeldelse af regnskabsomlægning til den skatteansættende myndighed. Disse forskelle skyldes, at der varetages forskellige hensyn i de to regelsæt.

I det videre arbejde vil der blive inddraget flere andre ministerier.

3. Personbeskatningen

De forslag, der vedrører personbeskatningen, er overordnet delt op i forslag vedrørende:

- Lønmodtagere
- Børn
- Pensionister
- Ægtefæller
- Erhvervsdrivende

3.1. Lønmodtagere

På lønmodtagerområdet er det valgt at dele de modtagne forenklingsforslag op i forslag om befodringsfradrag, rejse- og befodringsgodtgørelse, forslag om personalegode/frynsegodebeskatning og andre forslag.

3.1.1. Befodringsfradrag og rejse- og befodringsgodtgørelse

Der er modtaget 32 forslag (13 fra borgere, 7 fra organisationer og 12 forslag fra kommuner).

5 forslag om automatisk beregning af befodringsfradraget er delvist gennemført (lov nr. 1058 af 17. december 2002). Fra 2003 bliver befodringsfradrag fortrykt på selvangivelsen for de borgere, der udelukkende har én arbejdsgiver, og hvor arbejdsgiveren kun har én arbejdsplads. Der arbejdes på at udvide ordningen.

Selvangivelsesproceduren er således forenklet ved at befodringsfradraget fremover automatisk beregnes og fortrykkes på selvangivelsen for visse borgere. Disse borgere vil derfor fremover modtage årsopgørelsen samtidigt med selvangivelsen.

En kommune ønsker at erstatte skolebuskørsel med en ordning, hvor forældre kører deres børn i skole mod betaling. Forældrene skal i så fald kunne modtage skattefri kørselsgodtgørelse. Der arbejdes videre med dette forslag.

4 forslag om, at reglen om, at der kan gives fradrag for erhvervsmæssig befodrning i en begrænset periode (60 dages reglen), bør afskaffes, er der ikke arbejdet videre med.

Den gældende regel er en følge af en forenkling af reglerne, der ligestillede de forskellige borgere. En ophævelse af reglen vil ikke være en forenkling.

5 forslag om en isoleret afskaffelse af 60 dages reglen for byrådsmedlemmer er der heller ikke arbejdet videre med.

Et forslag om indførelse af særregler for udbetaling af skattefri befodringsgodtgørelse til hjemmehjælpere er der ligeledes ikke arbejdet videre med.

Et forslag om, at befodringsgodtgørelse, der udbetales af forsvaret i forbindelse med transport til et uddannelsessted under civiluddannelsen, gøres skattefri, er der ligeledes ikke arbejdet videre med.

Der gælder i dag de samme regler for udbetaling af skattefri befodringsgodtgørelse for både private og offentligt ansatte. En særregel for ansatte i forsvaret vil komplicere dette regelgrundlag, der i 1999 blev forenklet gennem ophævelsen af de tidligere særregler for offentligt ansatte.

Et forslag om indførelse af særregler for udbetaling af skattefri befodringsgodtgørelse til plejefamilier gennem en ændret definition af begrebet arbejdsplads for denne gruppe er der heller ikke arbejdet videre med. En sådan ændret definition for en afgrænset gruppe forenkler ikke reglerne.

Et forslag om omlægning af befodringsfradraget fra et ligningsmæssigt fradrag til et fradrag i skatten er der heller ikke arbejdet videre med. Forslaget vil ikke betyde nogen forenkling.

4 forslag om genindførelse af de tidligere gældende regler om standardfradrag ved arbejde i udlandet er der ikke arbejdet videre med. En genindførelse af disse regler vil indebære, at der skal sondres mellem forskellige grupper lønmodtagere, der arbejder i udlandet. Det vil på ny komplicere reglerne.

3 forslag om afskaffelse af dokumentationsforpligtelsen for at kunne få fradrag for passage af storebæltsforbindelsen er der ikke arbejdet videre med.

Forslagene om, at der skal kunne foretages fradrag for bropassage mod "anden dokumentation" vil føre til uklarhed og unødigt administration, ligesom forslagene kan tænkes at ville føre til flere tvister på området. Forslagene vil således ikke medføre en forenkling af de gældende regler.

Et forslag om indførelse af befordringsfradrag for ansatte, der har delvis fri befordring ved brug af fly, er der heller ikke arbejdet videre med.

Begrundelsen for at lønmodtagere, der har hel eller delvis fri befordring mellem hjem og arbejde, ikke samtidig kan have befordringsfradrag, er, at der ikke bør være mulighed for at fradrage udgifter, som reelt ikke er afholdt. Der må derfor ikke kunne opstå en situation, hvor der kan foretages befordringsfradrag, fordi borgeren selv betaler en lille del af udgifterne til transport mellem hjemmet og arbejdspladsen, men hvor det er arbejdsgiveren, der afholder den største del af transportudgiften.

2 forslag om afskaffelse af det forhøjede befordringsfradrag er der ikke arbejdet videre med. En sådan forenkling vil medføre en øget beskatning af de lønmodtagere, der i dag anvender dette fradrag.

Der er ikke arbejdet videre med et forslag om ophævelse af de særlige befordringsfradragsregler for personer med varigt nedsat funktionsevne og kronisk syge. En ophævelse vil betyde et lavere fradrag for denne persongruppe for deres befordringsudgifter.

2 forslag efterlyser en nærmere definition af, hvornår man er på rejse. Rejsebegrebet skal ifølge forslagene beskrives nærmere dels i forhold til afstanden mellem bopælen og det midlertidige arbejdssted, dels i forhold til hvad der skal forstås ved et midlertidigt arbejdssted. Efter forslaget findes det således uhensigtsmæssigt, at vurderingen af disse begreber beror på et skøn. Forslaget er der ikke arbejdet videre med, da det vil kunne medføre en øget beskatning af visse borgere.

3.1.2. Personalegode/frynsegodebeskatningen

Der er modtaget 14 forslag (7 fra borgere, 6 fra organisationer og 1 forslag fra kommune).

Et forslag om enklere beskatningsregler m.v. for arbejdsgiverbetalt data-kommunikation i form af ISDN/ADSL-linier og indberetning heraf fra virksomhederne er gennemført (lov nr. 1301 af 20. december 2000).

Efter denne lov er fri telefon fra og med 1. januar 2001 overgået fra at være A-indkomst til at være B-indkomst. Arbejdsgiveren skal herefter ikke længere indeholde A-skat af fri telefon.

2 forslag om afskaffelse af pligten til at føre kørebog for gulpladebiler er ligeledes gennemført (lov nr. 342 af 27. maj 2002).

Efter loven skal personer med firmabiler på gule plader, hvor bilen ikke må anvendes privat efter vægtafgiftsloven og momsloven, ikke fremover føre kørebøger for at dokumentere, at firmabilen udelukkende anvendes erhvervsmæssigt.

Firmabiler på gule plader, hvor der ikke er betalt tillægsafgift for privat anvendelse efter vægtafgiftsloven, og hvor der er fradraget moms i anskaffelsestallet, må slet ikke anvendes privat.

Der arbejdes videre med 9 forslag om ændring af beskatningen af firmabiler. Der ses især på mulighederne for at tydeliggøre reglerne.

Et forslag om mere præcise retningslinier for, hvornår der er tale om en specialindrettet værkstedsvogn, er der ikke arbejdet videre med. Der foretages en konkret ligningsmæssig vurdering af den enkelte vogn, og det er skønnet, at der ikke er behov for yderligere retningslinier for den ligningsmæssige vurdering.

Et forslag om indførelse af særregler for beskatning af medarbejdere på socialpædagogiske opholdssteder er der ikke arbejdet videre. Indførelse af særregler på området vil komplicere regelsættet.

3.1.3. Andre forslag

Der er modtaget 18 forslag (11 fra borgere, 5 fra organisationer og 2 fra kommune).

Et forslag om forbedrede skatteregler for medarbejderaktieordninger søges gennemført. Skatteministeren har således den 6. november 2002 fremsat L

67, der har til formål at forbedre vilkårene for medarbejderaktieordningerne.

Et forslag om lempeligere beskatning af tidligere udsendte politifolk i international tjeneste er gennemført ved, at de pågældende politifolk har fået udbetalt en skattefri kompensation gennem et aktstykke fra Folketingets Finansudvalg.

3 forslag om ændrede reglerne for beskatning af au pair ansatte og ungdom/pige i huset arbejdes der med som led i Skatteministeriets handlingsplan for regelforenkling, pkt. 2.13. Efter handlingsplanen skal der foretages en analyse af konsekvenserne af at ophæve/ændre beskatningen af au pair ansatte.

Det er foreslået, at oprette en Team Danmark kontoordning, der går ud på, at eliteidrætsudøverne skal kunne indsætte pengepræmier på Team Danmark kontoen uden beskatning med det formål, at de kan benyttes til at finansiere træningsophold m.v. Hensigten er, at idrætsudøveren skal kunne foretage en skattemæssig udjævning mellem gode og dårlige idrætsår. Dette forslag er der ikke arbejdet videre med, da det vil være med til at komplicere skattelovgivningen. Skattelovgivningen indeholder allerede visse muligheder, som idrætsudøvere kan benytte.

3 forslag om, at indskud på etableringskonto kan fradrages i den personlige indkomst, arbejdes der ikke videre med. Forslaget vil ikke være nogen større forenkling, men vil være en skattelettelse. Det er regeringens politik, at det økonomiske råderum som første prioritet skal bruges til at lette skatten på arbejde.

2 forslag angår henholdsvis lempelse af brugen af midler på en etableringskonto og anbringelse af midlerne. Der arbejdes videre med forslag om lempelse af brugen af midler på etableringskonto.

Et forslag om at ophæve muligheden for, at en lønmodtager kan få ”andre ligningsmæssige fradrag”, er der ikke arbejdet videre med, da en ophævelse heraf vil medføre en øget beskatning af lønmodtagerne.

Et forslag om, at udenlandske studerende ikke skal have fradrag for underhold, når de får fradrag for rejsedage, arbejdes der videre med. Den foreløbige analyse af forslaget viser, at problemet alene kan opstå i de tilfælde, hvor den udenlandske studerende udfører arbejde som et led i det studieforløb, der er det primære formål med opholdet i Danmark, f.eks. når en medicinstuderende arbejder som lægevikar eller lignende.

Et forslag om, at ansatte hos Air Greenland kan beskattes i bopælsstaten af lønindkomsten, er der ikke arbejdet videre med. I de dobbeltbeskatningsoverenskomster, Danmark har indgået, er det bestemt, at lønindkomst beskattes i den stat, hvor flyselskabets ledelse har sit virkelige sæde. Denne bestemmelse er i overensstemmelse med OECD's model til indgåelse af dobbeltbeskatningsoverenskomster, der danner grundlag for disse overenskomster mellem de industrialiserede lande.

Et forslag om at fritage personale på internationale skoler i Danmark for beskatning af lønindkomst er der ikke arbejdet videre med. Personale på en skole skal beskattes efter de samme regler, uanset om der er tale om en folkeskole, en friskole eller en international skole. En forskel i beskatningen vil også kunne virke konkurrenceforvridende mellem de enkelte skoler.

Et forslag om dispensation for 6 måneders reglen i ligningslovens bestemmelse om beskatning af udenlandsk lønindkomst er der ikke arbejdet videre med, da en sådan regel både vil komplicere skattelovgivningen og vil have provenumæssige konsekvenser.

Et forslag om ændring af reglen i ligningsloven om, hvilke medarbejderaktier der ikke skal medregnes til den skattepligtige indkomst, er der ikke arbejdet videre med. Den skattemæssige behandling af medarbejderaktier er der taget stilling til ved det af skatteministeren den 6. november 2002 fremsatte lovforslag (L 67) om forbedring af vilkårene for medarbejderaktier. Lovforslaget ændrer ikke på reglerne for, hvilke medarbejderaktier, der ikke skal medregnes til den skattepligtige indkomst.

Et forslag om at give private fradrag for udgifter til havemænd, vaskekoener m.v. - alternativt at de udbetalte beløb bliver skattefrie - er der ikke arbejdet videre med.

3.2. Børn

Der er modtaget 4 forslag (2 forslag fra borgere og 2 fra kommune).

Et forslag om ophævelse af beskatningen af uddannelsesbidrag arbejdes der videre med.

Uddannelsesbidrag til et barn over 18 år er ikke fradragsberettiget, men skattepligtig for modtageren. Ifølge forslaget ønskes skattepligten ophævet, da bidraget i praksis kun beskattes, når offentlige myndigheder har fastsat og inddriver beløbet. I andre tilfælde har det ingen skattemæssige konsekvenser, når en af forældrene giver tilsvarende tilskud/gaver til barnet.

Børnelovsudvalget har indstillet, at adgangen til at fastsætte uddannelsesbidrag ophæves (Betænkning nr. 1389, 2000). Man finder, at tiden er løbet fra den slags bidrag. Den skattemæssige behandling afventer en afklaring af, i hvilket omfang betænkningens anbefalinger gennemføres.

Et forslag om lempelse af reglerne for at hæve børneopsparing er der ikke arbejdet videre med. Efter de gældende regler kan der maksimalt indbetales 3.000 kr. årligt til en børneopsparing. Bindingsperioden er minimum 7 år, og opsparingen kan tidligst udbetales, når barnet fylder 14 år. Selv om indskud ikke længere kan trækkes fra, er renterne (og evt. kursgevinster) fortsat skattefrie.

Bevarelse af en skattebegünstiget opsparingsordning forudsætter en bindingsperiode. Hvis bindingsperiode bliver for kort, så opsparingen udbetales væsentligt tidligere end i dag, forsvinder formålet med ordningen: at sikre barnet lidt startkapital f.eks. til etablering og uddannelse.

Et forslag om fjernelse af fradrag for underholdsbidrag er der heller ikke arbejdet videre med. En ophævelse af fradragsretten vil medføre en øget beskatning af bidragsyderne.

Et forslag går ud på at lade børnebidraget indgå som et fradrag på den modtagne forældres selvangivelse, så fradragets skatteværdi svarer til børnebidraget. Derved slipper ifølge forslaget kommunen for at udbetale bidraget direkte. Dette forslag er der heller ikke arbejdet videre med, da en skattemæssig forskelsbehandling mellem forsørgere afhængig af om normalbidraget udbetales af kommunen eller af den bidragspligtige ikke er rimelig.

3.3. Pensionister

Der er modtaget 3 forslag fra borgere.

2 forslag om en lempelse af beskatningen af pensionisters indkomst ved bierhverv er der ikke arbejdet videre med. En forskellig skattemæssig behandling af indkomst ved bierhverv afhængig af, om den skatteyder, der udfører hvervet, er pensionist eller ej, er ikke fundet rimelig.

Et forslag om ikke længere at kræve dokumentation for skattepligt i Frankrig, når en pension fra Danmark skal udbetales til en pensionist, der er bosiddende i Frankrig, er der ikke arbejdet videre med.

3.4. Ægtefællebeskatning

Der er modtaget 5 forslag (4 fra borgere og 1 fra organisationer).

Et forslag om forhøjelse af grænsen for overførsel til medarbejdende ægtefælle arbejdes der videre med.

En forhøjelse af beløbsgrænsen, så den kommer til at svare til grænsen for topskat, vil imidlertid indebære et provenutab på omkring 50 mill. kr. årligt. For at beløbsgrænsen kan forhøjes, skal der derfor i givet fald findes det nødvendige økonomiske råderum ved de kommende forhandlinger om finansloven for 2004.

Et forslag om at give en ægtefælle, der ikke er skattepligtig her i landet, ret til personfradrag, og give mulighed for, at dette personfradrag kan overføres til herboende ægtefælle, er der ikke arbejdet videre med. Der ikke grundlag for at ændre de gældende regler, der knytter ret til personfradrag og skattepligt her i landet sammen.

3 forslag om ophævelse eller ændring af de særlige regler for ægtefæller er der ikke arbejdet videre med, da ændring af reglerne som foreslået kan medføre en øget skattebetaling for den ene af partnerne.

3.5. Beskatning af erhvervsdrivende

Der er modtaget 16 forslag vedrørende beskatning generelt af erhvervsdrivende (8 fra borgere, 7 fra organisationer og 1 fra kommuner).

Et forslag om mulighed for at anvende den særlige kapitalafkastordning for aktier og anparter, hvor aktionærene arbejder i et datterselskab til det holdingselskab, hvori der investeres, er gennemført (lov nr. 313 af 21. maj 2002).

2 forslag om forenkling af kapitalafkastordningen med mulighed for konjunkturudligning, så der alene er krav om indsættelse af 59 pct. minus a conto skat på bankkonto – alternativt 65 pct. minus a conto skat - arbejdes der videre med. Desuden arbejdes der videre med et ønske om, at de maksimale 25 pct., som kan overføres på konjunkturudligningsordningen, forhøjes.

Formålet med forslaget er at få flere virksomheder til at gå over fra virksomhedsordningen til kapitalafkastordningen med mulighed for konjunkturudligning med mindre administration til følge.

Et forslag om at give mulighed for at købe aktier i virksomhedsordningen er der ikke arbejdet videre med. En generel adgang hertil kan føre til begunstigelser, der ligger ud over sigtet med virksomhedsordningen

Et forslag om mulighed for at tage en gulpladebil ud af virksomhedsordningen for indkomstårene 1998-2001 er der heller ikke arbejdet videre med. Fra og med indkomståret 2002 er der indført lempeligere regler for dokumentationskravene til gulpladebiler. Særregler for tidligere indkomstår vil blot gøre regelsættet mere kompliceret.

Der arbejdes videre med et forslag om forenkling af opgørelsen af igangværende arbejder. En ekstern arbejdsgruppe under Skatteministeriet har afsluttet et udredningsarbejde, der nu overvejes nærmere.

Et forslag om fjernelse af beskatningen af eget forbrug for erhvervsdrivende er der ikke arbejdet videre med. Forslaget betyder større skattelettelser. Sådanne lettelser falder udenfor rammerne af forenklingsarbejdet.

Der er ikke arbejdet videre med et forslag om indførelse af en adgang til tilbageførsel af underskud. Et sådan ændring vil komplicere reglerne da det bl.a. vil medføre en række ændringer i tidligere års skatteansættelser. Mulighederne for konjunkturudligning er væsentligt forbedrede ved indførelsen af ubegrænset adgang til fremførsel af underskud (lov nr. 394 af 6. juni 2002).

Et forslag om ændring af husdyrbeskatningsloven, så restbeløb til fradrag for salg af moderdyr fjernes gradvis over 1-3 år, er der ikke arbejdet videre med. Der er tale om en detaljeret form for regulering på et meget specifikt område. En ændring som den foreslåede vil alene medføre en skattelettelse for landbruget. Forslaget forenkler ikke reglerne.

3 forslag om en forenkling af reglerne for hensættelser i Grundejernes Investeringsfond arbejdes der videre med.

Skatteministeriet er enig i, at reglerne er svære at forstå. Flere arbejdsgrupper har siden 80'erne arbejdet med sagen – og er nået frem til flere modeller for en ny ordning. Det overvejes nærmere om det uden væsentlige provenumæssige virkninger er muligt at forenkle regelsættet.

Et forslag om beskatning af al erhvervsmæssig virksomhed efter selskabskattelovens regler er der ikke arbejdet videre med. Forslaget betyder større omlægninger. Sådanne omlægninger falder udenfor rammerne af forenklingsarbejdet.

Et forslag om ophævelse af ligningslovens bestemmelser om lempeligere beskatning af indkomst fra et opfinderarbejde, arbejde af litterær karakter eller fra arbejde af skabende kunstnerisk eller videnskabelig karakter, arbejdes der ikke videre med. En ophævelse af reglen vil medføre en skærpet beskatning for de berørte kunstnere og opfindere og vil være i strid med regeringens politik vedrørende beskatningen af kunstnere, som den senest er kommet til udtryk ved gennemførelse af udligningsordningen for kunstnere (lov nr. 1062 af 17. december 2002).

Et forslag tager vejledningen for erhvervsdrivende til indtægt for, at skattereglerne er meget komplicerede. Dette forslag arbejdes der ikke isoleret videre med. Skattejagten på regelbøvlet er dog udtryk for, at skatteministeren arbejder kraftigt på at forenkle reglerne for bl.a. de erhvervsdrivende.

3.5.1. Driftsomkostninger m.v.

Der er modtaget 28 forslag (17 fra borgere, 10 fra organisationer og 1 forslag fra kommuner).

Et forslag om generel adgang til at kunne få et kortere første regnskabsår end 12 måneder efter virksomhedsomdannelsen er gennemført ved en ændring af praksis, således at adgangen til at få et kortere første regnskabsår er lempet væsentligt.

Et forslag om fradrag for låne- og handelsomkostninger for lån, der optages eller indfries til parikurs, er gennemført ved ændring af praksis.

4 forslag drejer sig om sponsorydelser. Der ønskes klarere linjer for beskatning, fradrag, modydelser og indberetningspligt for sponsorydelser. Et forslag ønsker desuden fradraget for sponsorudgifter maksimeret til 3.000 kr. årligt.

Reglerne for beskatningen af sponsorydelser giver i praksis anledning til en række afgrænsningsproblemer. Der arbejdes videre med muligheden for at mindske afgrænsningsproblemerne ved en forbedret informationsindsats på området. Forslaget om maksimering af fradraget arbejdes der dog ikke videre med, da det vil medføre en øget beskatning.

Et forslag om fradrag for udgifter til barselsfond er der heller ikke arbejdet videre med. Udformningen af reglerne for en sådan barselsfond er endnu ikke afsluttet. Skatteministeriet ser på de skattemæssige konsekvenser, når udformningen af reglerne for barselsfonden er afklarede.

Et forslag om ændring af den eksisterende begrænsning for fradragsret for vedligeholdelsesudgifter er der ikke arbejdet videre med. Efter forslaget ønskes det, at det skal være nemmere at lave en opdeling de første år efter et ejendomskøb.

For at få en praktisk arbejdsregel i de første 3 ejerår for ny erhvervede udlejningsejendomme til beboelse, har Ligningsrådet fastsat, at der i almindelighed kun kan anerkendes fradrag for istandsættelsesudgifter inden for 25 pct. af den årlige lejeindtægt for disse ejendomme. Der er tale om en praksis, der er gunstig for skatteyderne, og som ikke giver anledning til administrative problemer for skattemyndighederne. Der er derfor ikke behov for yderligere forenkling af regelsættet for ny erhvervede udlejningsejendomme.

Der er ikke arbejdet videre med et forslag om, at al hestehold skal gøres erhvervsmæssig og et forslag om, at der skal gives fradrag for alle udgifter til hestehold. Forslagene vil gøre reglerne for sondring mellem erhvervsmæssig og ikke-erhvervsmæssig virksomhed mere komplicerede. Desuden vil forslagene medføre fradragsret for udgifter, der er klart private.

Et forslag om fradrag for lønudgifter til egne børn under 15 år har været overvejet. Det vil i praksis være meget svært at sondre mellem hvad der er reelle lønudgifter eller hvad der blot er "lommepenge", og dermed private udgifter til egne børn under 15 år. Det overvejes dog at ændre reglerne således, at der gives fradrag for det tidspunkt, hvor barnet fylder 15 år. Efter de gældende regler gives fradraget først året efter.

Et forslag om, at freelancere kan få fradrag for udgifter til kurser, der har karakter af etableringsudgifter, er der ikke arbejdet videre med.

Et forslag om, at alle udgifter til at udvide og omlægge erhvervsaktiviteter gøres fradragsberettiget, er der ikke arbejdet videre med.

Begge forslag falder udenfor rammerne for forenklingsarbejdet. De vil dog være aktuelle ved eventuelle overvejelser om at ændre grænsen mellem drifts- og etableringsomkostninger.

Et forslag om udvidelse af adgangen til at fradrage udgifter til studierejser, så også rejser af mere generel karakter giver ret til fradrag for den erhvervsdrivende, er der heller ikke arbejdet videre med. Forslaget vil ikke medføre nogen forenkling.

Et forslag om bedre information om sondring mellem reklame og repræsentation ved afholdelse af receptioner, er der ikke arbejdet videre med. En forenkling af reglerne vil kunne opnås ved en ophævelse af sondrin-

gen. Et sådant forslag vil dog medføre væsentlige skattelettelser. Sådanne lettelser falder udenfor rammerne for forenklingsarbejdet.

Et forslag om fradrag for revisionsomkostninger ved aktieombytning er der ikke arbejdet videre med. Efter forslaget ønskes revisionsomkostninger ved aktieombytning sidestillet med revisionsomkostninger ved omstrukturering, hvor der er fradrag. En aktieombytning kan ikke sidestilles med en omstrukturering af en virksomhed.

Et forslag om udvidelse af omkostningsdækningen for udgifter til sagkyndig bistand i skattesager er der ikke arbejdet videre med. Forslaget går ud på, at der skal være tale om en skattesag, der berettiger til omkostningsdækning fra det offentlige i alle tilfælde, hvor skattemyndighederne har skrevet til borgeren. Forslaget vil medføre væsentlig øgede udgifter for det offentlige uden at borgernes retssikkerhed derved tilsvarende øges.

Et forslag om at give selvstændige et standardfradrag for omkostninger svarende til reglerne for folketingsmedlemmers omkostningstillæg er der heller ikke arbejdet videre med. Der er meget stor variation mellem selvstændiges driftsomkostninger. Nogle vil derfor få et for lille fradrag, mens andre vil få et for stort fradrag.

Et forslag går ud på, at der fremover skal gives fradrag for de omkostninger, der er ved den erhvervsmæssigt anvendte del af en fast ejendom, uanset om der er foretaget en vurderingsfordeling. Efter gældende praksis gives der alene fradrag, hvis erhvervsanvendelsen er så stor, at vurderingsmyndighederne har foretaget en fordeling af ejendomsværdien mellem erhvervsdelen og boligdelen. Dette forslag er der ikke arbejdet videre med forslaget, da det vil gøre reglerne mere komplicerede

Et forslag om fradrag for omkostninger til rådgivere, hvor projekter ikke gennemføres, er der ikke arbejdet videre med. Forslaget vil alene medføre udvidede fradragsmuligheder.

Et forslag går ud på, at der ikke skal foretages en periodisering af forsikringsudgifter. Efter gældende ret foretages der allerede i dag ingen periodisering af forsikringsudgifter, og der er derfor ikke arbejdet videre med forslaget.

Et forslag om at der gives fradrag for den erhvervsmæssige kørsel, der starter fra hjemmet efter den høje sats for selvstændige erhvervsdrivende, hvor arbejdsplads og bopæl er identisk, er der ikke arbejdet videre med. Efter gældende praksis kan der kun gives kørselsgodtgørelse til den lave

sats, når arbejdspladsen er i hjemmet. En særbestemmelse for selvstændige erhvervsdrivende vil medføre nye afgrænsningsproblemer.

3 forslag som indebærer en vis stramning af reglerne for sondring mellem erhvervs-mæssig virksomhed og hobby-virksomhed arbejdes der ikke videre med. Forslagene vil medføre en øget beskatning af visse skatteydere.

Et forslag om, at underskud fra en virksomhed kun skal kunne modregnes i fremtidigt overskud i samme virksomhed, er der ikke arbejdet videre med. En begrænsning af muligheden for at fremføre underskud vil medføre en øget beskatning af erhvervsvirksomheder m.v.

Et forslag om, at Danmark ikke skal beskatte indkomst, der er beskattet i udlandet, er der ikke arbejdet videre. Forslaget er i strid med de principper for lempelse af dobbeltbeskatning, der fremgår af de dobbeltbeskatningsoverenskomster, som Danmark har indgået, og er i strid med OECD's model til indgåelse af dobbeltbeskatningsoverenskomster.

Et forslag ønsker ligningslovens § 5 G ændret. Ligningslovens § 5 G har til formål at sikre, at en skatteyder ikke kan få dobbelt fradrag for udgifter både her i landet og i udlandet. Ifølge forslaget ønsker reglerne præciseret. Der er ikke arbejdet videre med dette forslag, da lovbestemmelsen allerede nu giver hjemmel for den praksis, som ifølge forslaget ønskes præciseret.

3.5.2. Afskrivning

Der er modtaget 18 forslag (8 fra borgere, 9 fra organisationer og 1 forslag fra kommune).

Et forslag om information om, hvornår et aktiv med en anskaffelsessum under beløbsgrænsen for småaktiver kan afskrives som et småaktiv, eller ikke kan ses som en selvstændig anskaffelse, arbejdes der videre med.

Der vil blive igangsat en informationsindsats, der orienterer nærmere om disse regler.

Der arbejdes videre med et forslag om indførsel af mindstegrænse for afskrivninger af installationer i en- og tofamiliehuse eller afskaffelse af begrænsningen i afskrivningsloven, hvorefter der ikke kan afskrives på installationer i en- og tofamiliehuse.

Bestemmelsen skaber ifølge forslaget en ulighed, idet reparationer på installationer, der er 10 år gamle eller derover, allerede efter de gældende regler vil kunne fradrages. Udgiften til en reparation vil ligge i nærheden

af, hvad det koster at udskifte en installation, så en ændring af reglerne som foreslået, der ophæver undtagelsen for installationer i en- eller to-familiehuse, vil ud fra en samfundsøkonomisk betragtning være rimelig.

Et forslag om ændring af regler for afskrivning af en blandet benyttet bygning arbejdes der videre med.

Afskrivningsloven fastslår, hvilke erhvervmæssigt anvendte bygninger, der kan afskrives på. Hvis en del af bygningen anvendes erhvervmæssigt, og en anden del af bygningen anvendes privat eller til et erhvervmæssigt formål, som ikke er afskrivningsberettiget, foretages en forholdsmæssig fordeling af den afskrivningsberettigede del og den ikke afskrivningsberettigede del på baggrund af etageareal.

Der arbejdes med at gøre reglerne for afskrivning på blandet benyttede bygninger mere fleksible.

6 forslag om forhøjelse af afskrivningsgrænsen for småaktiver og 9 forslag om forhøjelse af afskrivningssatsen for IT-udstyr, således at IT-udstyr afskrives hurtigere end i dag, er der ikke arbejdet videre med. Forslagene fører til et provenutab og ligger udenfor rammerne af forenklingsarbejdet.

Et forslag om ophævelse af afskrivningsreglerne, så alle udgifter kan fradrages straks er der ud fra samme begrundelse heller ikke arbejdet videre med.

Et forslag om at fjerne de afskrivningsregler for kunstkøb, der blev gennemført sidste år (lov nr. 391 af 6. juni 2002) er der ikke arbejdet videre med.

3.6. Forskel i beskatningen af lønmodtagere og erhvervsdrivende

For at forbedre de skattemæssige rammer og vilkår for selvstændige er der modtaget 9 forslag (2 fra borgere, 6 fra organisationer og 1 fra kommune) om udligning af visse skattemæssige forskelsbehandlinger mellem lønmodtagere og selvstændige.

Et forslag om, at selvstændige kan fradrage udgifter til sundhedsbehandlinger, så de skattemæssigt sidestilles med lønmodtagere, som får sundhedsbehandlinger stillet gratis til rådighed af deres arbejdsgiver, er gennemført i december 2002 (lov nr. 1061 af 17. december 2002).

Et forslag om mulighed for at anskaffe firma-pc til selskabets hovedaktionær er løst gennem hjemme-pc ordningen, som blev forbedret i foråret

2002 (lov 263 af 8. maj 2002). En hovedaktionær, der er ansat i virksomheden eller er medlem af bestyrelse m.v. er omfattet af hjemme-pc ordningen.

Et forslag går ud på, at give selvstændige mulighed for at fradrage omkostninger til videreuddannelse. Videreuddannelse, som lønmodtagere får betalt af deres arbejdsgivere, er i dag skattefrit. Der arbejdes videre med problemstillingen.

Et forslag om, at give selvstændige fradrag for udgifter til forsikring for sygedagpenge for egen sygdom arbejdes der videre med. Selvstændige har i dag ikke fradrag for udgifter til forsikring efter dagpengeloven for sygedagpenge for egen sygdom. Udgifter til forsikringsdækning af arbejdsgiverens forpligtelser over for lønmodtageren efter dagpengeordningen er derimod fradragsberettiget som en driftsudgift.

Desuden vil Skatteministeriet være opmærksom på om selvstændiges arbejdsskadeforsikring fremover vil blive omfattet af Arbejdsmarkedets Erhvervssygdomssikring (AES-systemet). Selvstændiges udgifter til sikring af lønmodtageren mod erhvervssygdom under AES-systemet kan i dag fradrages som en driftsudgift. Hvis der i fremtiden åbnes op for, at selvstændige kan sikre sig selv mod erhvervssygdomme under AES-systemet, vil Skatteministeriet tage stilling til de skattemæssige konsekvenser.

Forslag om klare regler for sondringen mellem selvstændigt erhvervsdrivende og lønmodtagere indgår løbende i Skatteministeriets arbejde med at informere om skattereglerne og gøre dem klare og anvendelige for borgere og virksomheder.

Skatteministeriet er opmærksom på et ønske om, at selvstændige ikke skal være bundet af den 10-årige fradragsfordelingsregel for indbetalinger på privattegnede pensionsordninger. Ændring af reglerne for indbetalinger på privattegnede pensionsordninger er provenutunge og bør også ses i sammenhæng med, hvad der gælder for lønmodtagere.

Flere har ønsket, at fradragsreglerne for telefonudgifter harmoniseres, så de samme fradragsregler er gældende for både lønmodtager og selvstændigt erhvervsdrivende. Skatteministeriet vil arbejde videre med disse forslag.

3.7. Generationsskifte

Der er modtaget 9 forslag (2 fra borgere, 6 fra organisationer og 1 fra kommune).

Et forslag om, at nære medarbejdere ligesom familiemedlemmer kan indgå i et generationsskifte, er gennemført (lov nr. 394 af 6. juni 2002).

3 forslag om generelle forbedringer for generationsskifte er delvis gennemført og et forslag om bedre regler for generationsskifte i selskaber med høj soliditet er gennemført ved den nævnte lov.

En person kan ikke succedere i aktier i selskaber, hvis indtægt eller kapital i det væsentlige vedrører finansielle aktiver.

Som led i konkurrenceevnepakken (lov nr. 394 af 6. juni 2002) hævedes grænsen fra 25 pct. til 50 pct., så det nu er muligt at succedere i aktier i selskaber med en større beholdning af finansielle aktiver end tidligere.

Et forslag om en række forbedringer af lovgrundlaget for generationsskifte er analyseret nærmere. Overvejelserne vedrørende et forslag om harmonisering af successions- og gaveafgiftsreglerne afventer afslutningen af arbejdet i Justitsministeriets arvelovsudvalg. Et forslag om aktiekøb for etableringskontomidler arbejdes der videre med. Et forslag om ændring af reglerne for balancetilpasning i forbindelse med tilførsel af aktiver arbejdes der videre med. Forslag om forhøjelse af passivposten ved succession, udvidelse af successionsmuligheder i relation til fast ejendom, tilførsel af aktiver fra personlig virksomhed og udvidelse af successionsmulighed i relation til aktier, arbejdes der ikke videre med, bl.a. fordi de ikke forenkler reglerne.

Et forslag om, at udvide fristen for indsendelse af dokumenter i virksomhedsomdannelsesloven, er der ikke arbejdet videre med. Fristen er indsat for at undgå spekulation i reglerne.

Et forslag om beskatning af løbende goodwill-ydelser efter en kassemodel arbejdes der ikke videre med. Der har ikke kunnet opnås enighed om en ændring af reglerne blandt de politiske partier, der står bag forliget om goodwillbeskatningen.

Et forslag om, at der ikke bør ske beskatning af goodwill ved koncerninterne flytninger af aktiviteter er der heller ikke arbejdet videre med.

Det vurderes, at de gældende regler - særligt efter de ændringer, som blev gennemført med regeringens konkurrenceevnepakke - er så fleksible, at skattereglerne ikke er til hinder for hensigtsmæssige omstruktureringer.

4. Beskatning af selskaber

Der er modtaget 17 forslag (2 fra borgere, 10 fra organisationer og 5 fra kommuner).

2 forslag om genfremsættelse af den tidligere regerings lovforslag om fåmandsforeninger og kontoførende investeringsforeninger er gennemført. Lovene er vedtaget af Folketinget den 18. marts 2003, lov nr. 231 og 232 af 2. april 2003.

Et forslag om ændring af brugen af pro-rata kurs ved spaltning af selskaber er gennemført ved en ændring af praksis.

Et forslag om suspension af 25 pct. reglen for investeringsforeninger under afvikling arbejdes der videre med. Efter de gældende regler må aktiebaserede udloddende investeringsforeninger højst placere formuen i kontanter og finansielle aktiver inden for en grænse af 25 pct. af foreningens øvrige aktivmasse. Denne grænse kan især give problemer for investeringsforeninger under afvikling, hvor foreningen efter beslutningen om opløsningen og frem til den endelige opløsning skal konvertere aktiebeholdningen til bankindestående og/eller finansielle kontrakter.

Et forslag om en ændret fordeling af selskabsskatten mellem kommunerne er der ikke arbejdet videre med. En ændring af de gældende regler vil kunne have væsentlige økonomiske konsekvenser for de enkelte kommuner og falder derfor udenfor rammerne af forenklingsarbejdet.

Et forslag om gennemførelse af en dispensationsadgang for CFC-beskatningen er der ikke arbejdet videre med. Der skønnes ikke at være behov for en dispensationsregel.

Et forslag om fjernelse af afgiften på pengeinstitutters hensættelser er der ikke arbejdet videre med. De danske hensættelsesregler og afgifter er i øjeblikket genstand for drøftelser med EU-kommissionen.

Et forslag om rullende aflevering af selvangivelse for selskaber er der heller ikke arbejdet videre med. En sådan ordning vil medføre særlige restskatteproblemer, og vil give problemer for selskaber med fremad forskudt indkomstår.

Et forslag om ophævelse af sambeskatningsreglerne for selskaber er der ikke arbejdet videre med. En ophævelse vil medføre en øget beskatning af selskaberne.

3 forslag om beskatning af el-produktion i spildevandsanlæg er der ikke arbejdet videre med. Skattepligten er en følge af el-forliget. Forliget betød bl.a. skattepligt for enhver form for elproduktion, herunder også for elproduktion i kommunalt regi, og elproduktion som biprodukt af miljøaktivitet. En særregel som foreslået vil gøre disse regler mere komplicerede.

Et forslag om at ophæve fondsbeskatningsloven og beskatte fonde m.v. efter selskabsskatteoven arbejdes der ikke videre med.

Det vurderes, at hensynene bag indførelsen af fondsbeskatningsloven fortsat er til stede. Det vurderes endvidere, at det er hensigtsmæssigt, at de særlige beskatningsregler for fonde er samlet i en særskilt lov.

Et forslag om fradrag for koncernforsikringer/captures og et forslag om lempelse af selskabsbeskatningen af forsikringsselskabers lovpligtige basiskapital er der ikke arbejdet videre med. Der skønnes ikke at være behov for at indføre nye særregler for forsikringsselskaber.

Et forslag om anvendelse af de regnskabsmæssige regler ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst arbejdes der ikke videre med. Forslaget vil indebære væsentlige ændringer af principper i skattelovgivning. Sådanne ændringer ligger udenfor rammerne af forenklingsarbejdet.

5. Beskatning af særlige aktiver m.m.

I det følgende ses nærmere på de forslag, der vedrører beskatningen af fast ejendom, værdipapirer og gaver.

5.1. Fast ejendom

Der er modtaget 34 forslag (17 fra borgere, 9 fra organisationer og 8 forslag fra kommuner).

Et forslag om forenkling af ejendomsavancebeskatningsloven arbejdes der videre med som led i Skatteministeriets handlingsplan for regelforenkling, pkt. 2.10. Det undersøges om en bedre vejledning på området kan medvirke til at gøre reglerne mere forståelige.

Et andet forslag ønsker 1400 m²'s grænsen i parcelhusreglen i ejendomsavancebeskatningsloven forhøjet. Der arbejdes videre med dette forslag.

Et forslag om ændring af parcelhusreglen i ejendomsavancebeskatningsloven, så en ejendom skal have tjent til bolig for ejeren i mindst et år for at fortjenesten er skattefri, er der ikke arbejdet videre med, da forslaget med-

fører en øget beskatning. Desuden viser erfaringerne fra den tidligere 2 års-regel, at en fast grænse ikke nødvendigvis er forenklende.

Et forslag om, at udlejning af lejlighed i tofamiliehuse sidestilles med udlejning af anden ejendom til beboelse, således at virksomhedsordningen kan benyttes, og de samme udgifter kan fratrækkes, arbejdes der videre med.

5 forslag om kun at opkræve én ejendomsskat arbejdes der videre med. Ejendomsværdiskatten er knyttet sammen med indkomstskatten og opkræves på grundlag af ejendomsværdien. Grundskylden opkræves selvstændigt af kommunen på grundlag af grundværdien. Det er på nuværende tidspunkt ikke hensigtsmæssigt at ændre disse sammenhænge.

På længere sigt undersøges om det er muligt at forenkle ejendomsvurderingen yderligere, herunder afskaffe den selvstændige grundværdiansættelse.

Afskaffelse af grundværdiansættelsen vil indebære, at der kun skal betales én ejendomsskat. I dag betales der grundskyld på grundlag af grundværdien og ejendomsværdiskat på grundlag af ejendomsværdien. Med ophævelse af den selvstændige grundværdiansættelse vil der fremover kun kunne ske beskatning af en fast ejendom på grundlag af ejendomsværdien. Et forslag om et nyt skattesystem, der baserer sig på beskatning af grundværdien, er der derfor heller ikke arbejdet videre med.

2 forslag om, at ejendomsværdiskatten skal indgå ved opgørelsen af den almindelige skattepligtige indkomst, er der ikke arbejdet videre med. Forslaget betyder større omlægninger. Sådanne omlægninger falder udenfor rammerne af forenklingsarbejdet.

Et forslag om ophævelse af ejendomsværdiskatten er der ikke arbejdet videre med. Forslaget betyder større omlægninger. Sådanne omlægninger falder udenfor rammerne af forenklingsarbejdet.

7 forslag om forenklinger af ejendomsværdiskatteloven er der ikke arbejdet videre med. Der er indført et loft over ejendomsværdiskatten. På nuværende tidspunkt er der ikke behov for yderligere justeringer af loven, da der på længere sigt arbejdes med en omlægning af grundskatterne.

Et forslag om, at værdiforøgelse af en fast ejendom som følge af udlejning ikke skal medregnes i grundlaget for ejendomsværdiskatten, er der ikke arbejdet videre med. Det vil komplicere reglerne meget.

Et forslag om, at loftet over ejendomsværdiskatten skal omfattes af DUT (Det Udvidede Totalbalanceprincip) er der ikke arbejdet videre med. Der

er ikke tale om et skatteforslag, og det falder udenfor rammerne for forenklingsarbejdet.

Et forslag om ekstra beskatning af de borgere, der bor i ejendomme, hvor boligudgiften er lavere end den normale boligudgift ved indflytning eller køb i dag, f.eks. fordi skatteyderne har boet i ejendommen i en længere årrække, er der ikke arbejdet videre med. Ifølge forslaget skal de ejere og andelshavere, der bor i disse ejendomme, beskattes af forskellen mellem "lejen ved indflytning i dag" og den faktiske leje. Forslaget vil medføre en øget beskatning.

Et forslag om ophævelse af overgangsreglerne om nedtrapning af ejer-tidsnedslaget i ejendomsavancebeskatningsloven er der ikke arbejdet videre med, da det vil medføre en øget beskatning.

Et forslag om præcisering af reglerne for fastsættelse af tidspunkt for overtagelse af en fast ejendom er der ikke arbejdet videre med. De gældende regler, hvor der tages udgangspunkt i slutseddel og skøde er hensigtsmæssige.

Et forslag om at udvide fradragetsretten for udgifter til fredede bygninger, således at fredede ejerlejligheder, der bebos af ejeren, også omfattes af disse regler, er der ikke arbejdet videre med.

2 forslag om forenkling af reglerne for beskatning af mælkekvoter er der ikke arbejdet videre med. En ændring af reglerne kan medføre en øget beskatning.

Et forslag om en mere enkel beskatning af udlejningsejendomme er der ikke arbejdet videre med, da forslaget kan medføre en øget beskatning af visse ejendomme.

Et forslag om alene at foretage offentlige vurderinger hvert 4. eller 5. år er der ikke arbejdet videre med. I stedet er som led i reformen af vurderingsorganisationen reglerne ændret, så der alene foretages en vurdering hvert 2. år. I årene imellem foretages en regulering af ansættelserne.

Et forslag om, at frigørelsesafgiftsloven skal ændres, så kommuner ikke skal stille sikkerhed for den del af afgiften, der tilfalder kommunen, arbejdes der ikke videre med.

Som led i Skatteministeriets handlingsplan for regelforenkling, pkt. 2.11, undersøges, om frigørelsesafgiftsloven kan ophæves. Hvis loven generelt kan ophæves, vil der ikke længere være behov for regler om sikkerhedsstilling.

5.2. Værdipapirer

De forslag, der vedrører værdipapirer, er overordnet delt op i forslag vedrørende:

- Aktieavancebeskatningsloven
- Kursgevinstloven
- Investeringsforeninger
- De særlige regler i ligningslovens §§ 16 B og C

5.2.1. Aktieavancebeskatningsloven

Der er modtaget 23 forslag (12 fra borgere, 10 fra organisationer og 1 fra kommuner).

2 forslag vil ophæve begrænsningen af fremførslen af underskud ved salg af aktier til 5 år.

Disse forslag er allerede gennemført som led i regeringens konkurrenceevnepakke (lov nr. 313 af 21. maj 2002).

3 forslag om ændring af reglerne for aktieombytning er gennemført gennem en ændring af praksis.

Et forslag ønsker en generel lovfæstelse af aktielåneordningerne. Dette forslag vil indgå i kommende lovforslag.

2 forslag går ud på at udarbejde et særligt porteføljberegningssystem for aktieavancer. Told- og Skattestyrelsen har udarbejdet et serviceprogram til beregning af skatten af aktieavancer. Udarbejdelse af et egentligt porteføljberegningssystem som foreslået arbejdes der dog ikke videre med, da udviklings- og driftsomkostningerne herved vil være meget store.

12 forslag ønsker en gennemgribende forenkling af aktieavancebeskatningsloven. I øjeblikket arbejdes der med en forenkling af aktieavancebeskatningsloven gennem en justering og gennemskrivning af loven.

Et forslag om indførelse af registreringssystem for henstand, der ydes som led i fraflytterbeskatningen af aktieavancer, arbejdes der ikke videre med. Ved flytning fra Danmark beskattes aktieavancen ved ophør af skattepligt. Borgeren kan dog mod sikkerhed få henstand med skattebetalingen. Der sker dog ingen central registrering af henstanden. Omkostningerne ved etablering af et sådant system står ikke i forhold til den administrative gevinst som systemet vil give.

Et forslag om, at aktiebogen i de enkelte selskaber påføres købsprisen og salgsprisen, arbejdes der ikke videre med, da bl.a. de administrative omkostninger for virksomhederne herved ville blive for store.

Et ønske om ændring af beskatningen af aktiederivater overvejes nærmere. Aktiederivater er aktiebaserede finansielle kontrakter, dvs. både optioner, futures og termins-kontrakter. Det har dog på grund af den forskellige beskatning af aktieindkomst og kapitalindkomst hidtil ikke været mulig at finde frem til en enkel beskatning af aktiederivater.

5.2.2. Kursgevinstloven

Der er modtaget 7 forslag (1 fra borger og 6 fra organisationer).

Et forslag ønsker en genfremsættelse af det tidligere varslede forslag om ændring af reglerne for gældsinstrumenter. Dette forslag vil indgå i kommende lovforslag.

Der arbejdes videre med 3 forslag om at give virksomhederne mulighed for at betale skatter og afgifter i Euro.

Et forslag om, at konvertering af mere end 50 pct. af gælden ved rekonstruktion af et selskab bør opfattes som en generel ordning, arbejdes der videre med.

Et forslag ønsker bundgrænsen på 1.000 kr. for medregning af valutakursgevinster ophævet. Der er ikke arbejdet videre med dette forslag, da det vil komplicere administrationen af reglerne betydeligt, hvis alle valutakursgevinster skal medregnes. Det vil heller ikke gøre reglerne mere forståelige for den enkelte skatteyder.

Et forslag om ændring af reglerne for kurstabsfradrag, således at kurstabsfradraget løsrives fra lånet, er der ikke arbejdet videre med. Det var en forudsætning for etableringen af ordningen i 1993, at fradraget er knyttet til lånet og ikke kan løsrives. En løsrivelse af kurstabsfradraget fra lånet vil heller ikke forenkle reglerne.

5.2.3. Investeringsforeninger

Der er modtaget 4 forslag (2 fra borgere og 2 fra organisationer).

Et forslag ønsker mulighed for, at opsparingsfonde kan blive omfattet af reglerne for kontoførende investeringsforeninger. Der arbejdes sammen med de berørte parter videre med problemstillingen.

3 forslag om forenkling af beskatningen af udlodninger fra investeringsforeninger arbejdes der ikke videre med. Beskatningsreglerne skal være neutrale afhængig af om der investeres direkte eller gennem en investeringsforening. Forslagene ændrer ved denne neutralitet.

5.2.4. De særlige regler i ligningslovens §§ 16 B og C

Der er modtaget 4 forslag (1 fra borgere og 3 fra kommuner).

4 forslag om forenkling eller afskaffelse af reglerne i ligningslovens § 16 B om beskatning af afståelsessummer ved tilbagesalg til udstedende selskab arbejdes der videre med.

5.3. Pensionsbeskatning

Der er modtaget 23 forslag (10 fra borgere, 8 fra organisationer og 1 fra kommune).

Intentionerne bag et forslag om friholdelse af pensionssekskabers investeringer i boliger for pensionsafkastskat er der taget højde for ved gennemførelse af de nye fradragsregler (lov nr. 1060 af 17. december 2002), der giver pensionsinstitutter og selskabsskattepligtige investorer ret til at foretage fradrag for nybyggede udlejningsboliger. Afkastet af byggeinvesteringer er dermed gjort konkurrencedygtigt i forhold til kapitalanbringelse i obligationer.

Et forslag om omlægning af det særlige pensionsbidrag (SP), så den enkelte konto tilskrives midler i forhold til indbetalingen, er gennemført (lov nr. 357 af 6. juni 2002).

Et forslag om, at der startes en undersøgelse af, hvilke lovgivningsområder, f.eks. pensionsområdet, der kommer under pres som følge af EU-lovgivningen er der taget højde for. Der tænkes særligt på regler, der er til hinder for arbejdskraftens frie bevægelighed. Skatteministeriet overvåger løbende de danske reglers forhold til EU-retten.

Et forslag om ophævelse af samtidighedskravet ved ophævelse af kapitalpension arbejdes der videre med.

Efter pensionsbeskatningsloven skal alle kapitalpensioner hæves samtidigt. Ellers afgiftsberigtiges den eller de først ophævede kapitalpensioner med 60 pct. i stedet for 40 pct. Samtidighedskravet skal få 60-årige, der ikke er gået på pension, til at vente med at ophæve deres private kapitalpensionsordninger, til de går på pension. Det er imidlertid tvivlsomt, om reglerne nogensinde har fungeret efter hensigten. Desuden er kapitalpension, hvor indbetalingerne ikke længere kan fratrækkes i topskatten, mindre gunstig end tidligere.

Da reglen således ikke længere er særligt velbegrundet, og da en ophævelse har klare administrative fordele – i form af enklere regler og ophævelsen af en omstændelig dispensationspraksis - arbejdes der videre med en ophævelse af kravet.

Der er ikke arbejdet videre med to forslag om en reformering af pensions- og pensionsbeskatningssystemet. Sådanne ændringer vil medføre så omfattende ændringer af pensionssystemet, at de falder udenfor rammerne af forenklingsarbejdet.

En række konkrete forslag om ændring af regler for beskatning af forsikringsselskaber og pensionsordninger er der ikke arbejdet videre med, da forslagene ikke vil medføre en forenkling for hverken borger, pensionselskab eller administration.

Der er heller ikke arbejdet videre med to forslag om lempelse af reglerne for indbetaling på ”ophørspension” samt mulighed for, at opsparet overskud i virksomhedsordningen kan indbetales på ”ophørspensionen”. Efter forslagene ønskes ved ophør af virksomhed, at overskud i virksomhedsordningen kan indbetales på pensionsordning.

Det er ikke hensigten med ophørspensionsordningen, at ordningen skal erstatte enhver form for pensionsopsparing for selvstændigt erhvervsdrivende. Målgruppen er primært ejere af små og mellemstore virksomheder, der i praksis kun har haft begrænset eller ingen mulighed for at trække tilstrækkeligt med midler ud af driften, og hvis muligheder for at lave pensionsopsparing i forbindelse med virksomhedsophøret har været begrænset af avancebeskatningen af afståelsessummen.

Vedrørende forslaget om mulighed for, at opsparet overskud i virksomhedsordningen kan indbetales på ”ophørspensionen” gælder, at det opsparede overskud i virksomhedsordningen og den skat, der hviler herpå, ikke umiddelbart sidestilles med den skattepligtige avance fra afståelsen, idet kontoen vedrører indkomst af forskellig art fra tidligere år.

Dette betyder imidlertid ikke, at erhvervsdrivende, der anvender virksomhedsordningen, ikke kan få neutraliseret beskatningen af avancen fra virk-

somhedsafståelsen. Anvendes virksomhedsordningen, skal der foretages en opgørelse af den samlede skattepligtige fortjeneste svarende til den opgørelse, der skal foretages ved salg af en virksomhed, der har været drevet i personligt regi uden for virksomhedsordningen, dvs. på grundlag af de skattepligtige avancer, der er opnået ved salg af virksomhedens aktiver, herunder goodwill. Derefter kan et beløb svarende til fortjenesten indskydes på pensionsordningen.

Et forslag om automatisk tilbagebetaling af indskud udover den fradragsberettiget grænse på privat kapitalpension er der ikke arbejdet videre med. Der er ingen grænse for indbetaling på kapitalpensioner, men alene en grænse for hvor stor en del af indskuddet, der kan fradrages i den skattepligtige indkomst. Der kan derfor være borgere, der bevidst vælger at fortsætte indbetaling på en kapitalpension, f.eks. fordi de i en periode arbejder og er skattepligtige i udlandet, selvom de ikke får fradragsret.

2 forslag om, at ”småbeløb” på selvpensioneringskonti kan frigives, mod at de beskattes, for at hindre at beløbene står uvirksomme i mange år indtil udbetaling, er der ikke arbejdet videre med. Der er næppe grund til at tro, at en mulighed for frigivelse vil blive anvendt i større udstrækning. De pågældende selvpensioneringskonti har som kendetegn, at afkastet i bindingsperioden samt frigivne beløb ved bindingsperiodens udløb ikke er skatte- eller afgiftspligtige. Det ses derfor ikke at være attraktivt at hæve de pågældende småbeløb med beskatning til følge.

En indførelse af tvunget pensionsopsparing er der ikke arbejdet videre med, da det vil kunne medføre en øget beskatning af de enkelte borgere.

Der er heller ikke arbejdet videre med et forslag om sammenlægning af ATP-betalingen og betalingen til Særligt Pensionsbidrag, da en sammenlægning vil kunne medføre en øget bidragsbetaling.

Et forslag om fjernelse af sondringen mellem arbejdsgiver- og arbejdstagerbidrag til pensioner og indførelse af fuld fradragsret for pensionsindbetalinger er der ikke arbejdet videre med. Forslagene betyder større omlægninger og vil koste provenu. Sådanne omlægninger falder udenfor rammerne af forenklingsarbejdet.

5.4. Gaver og rentenydelse

Der er modtaget 2 forslag fra borgere.

Et forslag fra en skatteyder om, at en person uden at blive beskattet kan give afkald på en given indkomst til fordel for en almenvelgørende forening, er der ikke arbejdet videre med.

Et forslag om, at renteindtægter og rentenydelse skal marginalbeskattes efter forskellige satser, er der ikke arbejdet videre med. Det vil komplicere reglerne og mindske overskueligheden af indkomstkatten, hvis der indføres en ny skattesats for rentenydelse.

6. Renter

Der er modtaget 5 forslag (1 fra organisationer og 4 fra kommuner) om ændrede rentefradragsregler.

3 af forslagene vedrører forskellige aspekter ved den skattemæssige behandling af studielånsrenter.

De problemer er nu løst gennem en indberetningsordning for de fradragsberettigede renter for de fleste SU-låneordninger (lov nr. 1058 af 17. december 2002). Samtidig blev praksis for fradrag for renteudgifter vedrørende studielån forenklet, så fradraget i alle tilfælde følger de regler, der gælder for andre rentefradrag.

Et af de 5 forslag går ud på en generel forandring af rentefradraget. Forslaget vil betyde så omfattende ændringer, at det kun kan ske i forbindelse med en eventuel større omlægning af skattesystemet. En sådan omlægning falder udenfor rammerne af forenklingsarbejdet.

Et forslag om afskaffelse af reglerne om rentefiksering for lån mellem hovedaktionær og selskab arbejdes der heller ikke videre med. Det er et grundlæggende princip i skattelovgivningen, at transaktioner mellem interesseforbundne partnere, hvis de ikke svarer til de vilkår, der kunne opnås ved transaktioner mellem uafhængige parter, sidestilles med disse vilkår. En ændring heraf vil komplicere reglerne og kunne medføre ulige konkurrencevilkår for erhvervsvirksomheder.

7. Arbejdsmarkedsbidrag

Der er modtaget 2 forslag (2 fra organisationer).

Et forslag om at indføre de samme genoptagelsesregler for arbejdsmarkedsbidrag som for indkomstkatt arbejdes der videre med. En harmonisering af reglerne indgår i L 175, der er fremsat den 12. marts 2003. Lovforslaget er en opfølgning af forslagene fra det såkaldte fristudvalg, der

har gennemgået de gældende regler om frister for skatteansættelse og genoptagelse m.v.

Et forslag om adgang til at reducere bidragsgrundlaget for lønindkomst mv. ved beregningen af arbejdsmarkedsbidraget med underskud fra selvstændig erhvervsvirksomhed, er der ikke arbejdet videre med. Der er ikke tale om en forenkling af skattesystemet, men alene en målrettet økonomisk lempelse for selvstændigt erhvervsdrivende.

8. Moms

Der er modtaget 30 forslag (19 fra borgere, 8 fra organisationer og 3 fra kommuner).

Et forslag om lempelse af momsreglerne for almenvelgørende foreninger er gennemført (lov nr. 291 af 15. maj 2002). Almenvælgørende og almennyttige organisationer er fremover fritaget for moms. Foreningerne skal således ikke længere anmelde sig til registrering, udarbejde momsregnskab samt angive og afregne moms af deres salg.

En almenvelgørende eller almennyttig forening kan dog fortsat vælge at betale moms efter de nuværende regler i stedet for at være fritaget for moms. Er foreningen momsregistreret vil den kunne søge om momsfrigørelse for et velgørende arrangement.

2 forslag om forhøjelse af omsætningsgrænsen for momsregistrering er gennemført i samme lov. Omsætningsgrænsen er forhøjet fra 20.000 kr. til 50.000 kr.

Et forslag om ikke at indføre værnsregel mod forudfakturering er imødekommet. Et forslag om, at en faktura skal udstedes tidligst en måned før levering og senest en måned efter levering, er ikke fremsat.

3 forslag om forhøjelse af grænsen for kvartalsvis afregning fra 10 mill. kr. er delvis gennemført. Grænsen er nu forhøjet fra 10 mill. kr. til 15 mill. kr. (lov nr. 291 af 15. maj 2002).

2 forslag om ændring af reglerne for sikkerhedsstillelse ved momsregistrering er gennemført (lov nr. 1058 af 17. december 2002). Sikkerhedsstillelsen kan nu frigives på et tidligere tidspunkt end efter udløbet af 18 måneders perioden. Ændringen er også et led i Skatteministeriets handleplan for regelforenkling, pkt. 1.1. Et forslag om, at kravet om sikkerhedsstillelse er opfyldt, hvis aktionær/stifter kautionerer for selskabet i de obligatoriske 18

måneder er der dog ikke arbejdet videre med. Et sådant forslag vil bryde med de principper, der ligger bag sikkerhedsstillelsesordningen.

2 forslag om indførelse af et a conto angivelsessystem vedrørende momsen for månedsafregnende virksomheder arbejdes der videre med. Forslaget er også et led i Skatteministeriets handleplan for regelforenkling, pkt. 2.5.

2 forslag om forenkling af reglerne for refusion af udenlandsk moms arbejdes der videre med. Overvejelser om en ændring af reglerne vil indgå i overvejelserne om en kommende revision af 6. momsdirektiv.

Et forslag om ændring i adgangen til i særlige tilfælde at kunne dispensere for momsperioder, arbejdes der videre med. Forslaget går ud på, at salg af en mælkekvote i et år ikke bør medføre overgang til månedlig afregning af moms året efter, hvor aktiviteten er lavere. Det afgørende er, hvorvidt en evt. dispensationsadgang kan udformes, så den ikke medfører øget administration og misbrugsmuligheder.

2 forslag om, at der kun betales moms af betalte beløb, er der ikke arbejdet videre med. Forslaget vil betyde, at virksomheder først skal afregne salgsmoms, når man modtager betaling for en vare. Omvendt vil det så også betyde, at man skal fratække købsmomsen, når man betaler for en vare, i stedet for som nu, når man modtager en faktura for den pågældende vare.

Et forslag om fritagelse for betaling af moms og told ved køb af varer i udlandet gennem Internettet er der ikke arbejdet videre med. En gennemførelse af forslaget vil medføre en konkurrenceforvriddning mellem varer købt her i landet og varer købt i udlandet og mellem varer købt i og udenfor EU.

Et forslag om nedsættelse af renten ved for sen indbetaling af moms er der ikke arbejdet videre med. Reglerne om rentebetaling ved for sen indbetaling af moms svarer til reglerne for rentebetaling ved for sen indbetaling af en række andre skatter og afgifter, som den indeholdelsespligtige har indeholdt for det offentlige. En isoleret nedsættelse af renten på momsområdet vil være ubegrundet.

Et forslag om ændring af momsreglerne for buskørsel er der ikke arbejdet videre med. En nedsættelse af momsen for buskørsel vil koste provenu og vil komplicere reglerne.

Et forslag om ændring af reglerne for rykkergebyr ved for sen indbetaling af moms og særregler for engrosvirksomheders betaling af moms er der heller ikke arbejdet videre med. En ændring vil alene komplicere reglerne.

Et forslag om afskaffelse af moms ved handel mellem virksomheder er der ikke arbejdet videre med. Forslaget er i strid med reglerne i 6. momsdirektiv.

Et forslag om, at der ikke skal betales fuld moms, når der ikke samtidig har været mulighed for at fratække momsen, arbejdes der ikke videre med. Forslaget er i strid med 6. momsdirektiv.

Et forslag vedrørende omvendt betalingspligt for moms (dvs. køber og ikke sælger står for momsen i forhold til ToldSkat) arbejdes der ikke videre med. Efter forslaget ønskes, at hvis området for omvendt betalingspligt skal udvides, så skal det "højst" ske i samme takt som de øvrige EU-lande.

Når der ikke arbejdes videre med forslaget, hænger det sammen med, at EU-landene ifølge et nyt EU-direktiv ikke længere kan stille krav om, at ToldSkat kan klare momsafregningen med en fiskal repræsentant i Danmark, når virksomheder fra andre EU-lande skal betale moms her, men i stedet skal klare det med den udenlandske virksomhed direkte. Dette besværliggør administrationen. Derfor undersøges det, om området for omvendt betalingspligt bør udvides, så den danske erhvervskøber hyppigere end i dag vil stå for afregningen af momsen (der i de fleste tilfælde ikke skal indbetales, fordi den kan trækkes fra).

Et forslag om, at der alene skal betales moms halvårligt, hvis virksomheden har en omsætning mellem 1 og 10 mill. kr. er der ikke arbejdet videre med. Regeringen har valgt at forhøje grænsen for kvartalsvise afregninger til 15. mill. kr. Derudover gennemføres som led i Skatteministeriets handlingsplan for regelforenkling, pkt. 2.4 og 2.5, en nærmere analyse af muligheden for enklere afregning for mindre virksomheder og muligheden for årlig slutafregning for små virksomheder.

Et forslag om indførelse af differentieret moms arbejdes der ikke videre med. En differentieret moms vil koste provenu og komplicere det i forhold til andre EU-lande enkle danske momssystem.

Et forslag om at fritage afgifter for moms er der ikke arbejdet videre med. En ændring vil være i strid med 6. momsdirektiv.

Et forslag af at fritage for moms på visse plejehjemsydelse er der heller ikke arbejdet videre med. De gældende momsregler for plejehjemsydelse

er i overensstemmelse med reglerne i 6. momsdirektiv, og en udvidet momsfrigthed vil være i strid med direktivet.

Et forslag om, at moms på forsyningsområdet afregnes helårligt, arbejdes der ikke videre med. Ved afregning af moms på forsyningsområdet, er forsyningsvirksomhederne omfattet af den generelle regel i momsloven, hvoraf det fremgår, at omsætningen for den registrerede virksomheds årlige afgiftspligtige leverancer, er afgørende for, hvor ofte der skal afregnes moms.

Når en offentlig virksomhed leverer afgiftspligtige leverancer i konkurrence med erhvervslivet sidestilles den med en almindelig erhvervsdrivende. I sådanne tilfælde bør den offentlige virksomhed være omfattet af de almindelige regler.

Et forslag handler - så vidt det ses - om såkaldte reklamefinansierede busser. Når en institution vederlagsfrit får overdraget ejendomsretten til f.eks. en minibus af et reklamefirma mod at forpligte sig til i en periode at køre med reklamer, så skal institutionen momsregistreres for levering af reklameydelsen.

Idet der er tale om en byttehandel, skal afgiftsgrundlaget og fradragsretten opgøres på baggrund af et skøn. Det vil komplicere reglerne yderligere at ændre ved dette princip.

Et forslag om, at Folkekirkens aktiviteter gøres enten fuldt ud momsfrie eller fuldt ud momspligtige, er der ikke arbejdet videre med. Formålet med forslaget er at gøre momsreglerne nemmere at administrere for menighedsrådene. En gennemførelse af forslaget vil dog stride mod 6. momsdirektiv. De aktiviteter som Folkekirken er momspligtig af, er de aktiviteter, den yder i konkurrence med erhvervsvirksomheder.

9. Afgifter

Der er modtaget 40 forslag (15 fra borgere, 22 fra organisationer og 3 forslag fra kommuner).

Et forslag om, at antallet af vandprøver efter spildevandsafgiftsloven harmoniseret med det antal vandprøver som miljømyndighederne kræver, er gennemført.

Spildevandsafgiften afregnes på grundlag af en række målinger af spildevandets indhold. Reglerne er ændrede, således at antallet af afgiftsmålinger nu svarer til antallet af miljømålinger, f.eks. fire målinger om året i alt.

Et forslag om, at vejbenyttelsesafgiften periodiseres i forhold til den periode, der svarer til den faktiske brug af køretøjet, arbejdes der videre med. Forslaget skal mindske det administrative besvær med og kreditrisikoen ved tilbagebetaling af vejbenyttelsesafgiften fra lejere.

Selve forslaget kan dog ikke gennemføres uden en ændring i international aftale, kaldet eurovignette-aftalen.

I stedet overvejes et alternativ til en periodisering af afgiften i form af en valgmulighed til ejeren (udlejer) til at bestemme om, hvorvidt denne eller en eventuel bruger (lejer) skal betale afgiften, og dermed også have restafgiften tilbagebetalt.

Et forslag om, at vignetter for vejbenyttelsesafgiften ikke behøver at medbringes i køretøjer, der alene kører indenlands, arbejdes der videre med. Forslaget medfører, at beviset for den betalte afgift for dansk indregistrerede køretøjer således skal være nummerpladen.

Tyskland træder pr. 31. august 2003 ud af eurovignette-samarbejdet, og derfor fokuseres der i samarbejdet meget på at få klarlagt virkningerne af dette, samt at få fastlagt det videre forløb for samarbejdet. Først når dette arbejde er tilvejebragt vil det være hensigtsmæssigt at begynde at drøfte en eventuel ændring i selve aftalen.

Et forslag om en ny model for afgifter på plantebeskyttelsesmidler arbejdes der videre med med henblik på at undersøge mulighederne for udarbejdelse af lovforslag til fremsættelse i næste folketingssamling.

19 forslag om forenkling af energi, CO₂- og svovlafgifterne arbejdes der videre med.

Der er nedsat en projektgruppe, der skal gennemgå afgiftslovene for ”kna-ster” med henblik på at reducere de administrative byrder og gøre reglerne mere gennemskuelige. Navnlig forslag vedrørende eldistributionsbidraget/let procesbidragene undersøges nøje. Det samme gør andre muligheder for at nedsætte antallet af satser og målinger m.v. Nettoafregningsmulighederne undersøges ligeledes.

4 forslag vedrørende forenkling af bl.a. affalds- og råstofafgiften, pvc-afgiften, emballageafgiften og mineralvandsafgiften arbejdes der videre med.

Der er nedsat en projektgruppe, der skal foretage en vurdering af mulighederne for at forenkle virksomhedernes og myndighedernes administrative byrder samt udligne eventuel forskelsbehandling mellem de enkelte typer

virksomhed. Endvidere skal mulighederne for at gøre lovene mere forståelige og mere ensartede afsøges.

Et forslag om ændring af reglerne for registreringsafgift af brugte biler og motorcykler arbejdes der videre med. Efter forslaget skal afgiften kunne beregnes på Internettet.

Told- og Skattestyrelsen vil snart åbne en internetfacilitet, hvor alle endelige vurderinger fra vurderingsmyndighederne offentliggøres. En sådan offentliggørelse vil give en bedre service for borgere og virksomheder, idet der opnås en større grad af forudsigelighed om afgiften på et enkelt køretøj, når der er adgang til oplysninger om, hvad et tilsvarende/sammenligneligt køretøj er vurderet til. Internetoplysningerne vil blive kombineret med et vejledende beregningsprogram.

Et forslag om nedsættelse af registreringsafgiften for motorcykler og et forslag om nedsættelse af afgiften for mpv'er (multi purpose vehicles) og mobilhome er der ikke arbejdet videre med. Forslagene vil blot lempe beskatningen, uden at der derved opnås en mærkbar forenkling af reglerne.

Et forslag om at forhøje bundgrænsen for, hvornår der skal betales fuld registreringsafgift af reparerede biler, er der ikke arbejdet videre med. Ifølge forslaget bør biler, der kan repareres, ikke skrottes. Forslaget vil ikke medføre en forenkling og vil medføre tab af registreringsafgift.

Et forslag om at registreringsafgiften ikke skal stige uforholdsmæssigt ved stigninger i værdien af en ny bil, er gennemført. Regeringen har besluttet, at for finansåret 2003 og frem, at neutralisere virkningen på provenuet for ekstraordinære prisstigninger på personbiler. Ved ekstraordinære prisstigninger forstås at stigningstakten for bilpriser overstiger den almindelige prisudvikling.

Et forslag om, at begrænse grænsehandlen ved afgiftsharmonisering m.v. arbejdes der videre med. Regeringen er meget opmærksom på de mulige konsekvenser af en afskaffelse af 24-timers reglen. For at forbygge, at afskaffelsen af 24-timers reglen vil give detailhandlen dårligere vilkår, er allerede afgifterne på spiritus, cigaretter og mineralvand blevet nedsat som led i finanslovsaftalen for 2003 (lov nr. 1063 af 17. december 2002).

Et forslag om reduktion af ekspeditionstiden, når der findes ud af, at et pantebrev ikke har betalt stempelafgift, og sagen indbringes for domstolene er der ikke arbejdet videre med.

Der er heller ikke arbejdet videre med et forslag om afskaffelse af stempelafgift på skadesforsikringer og et forslag om afskaffelse af lønsumsafgiften.

Et forslag, der vedrører en konkret sag om efterbetaling af stempelafgift af samejeoverenskomst, er der ikke arbejdet videre med.

Et forslag om ophævelse af vand- og spildevandsafgiften arbejdes der ikke videre med. Det er ifølge forslaget afgifter, som borgerne har svært ved at skelne fra hinanden.

Afgifterne har et klart miljøpolitisk formål. Spildevandsafgiften skaber et incitament til en bedre rensning af spildevandet og for vandafgiftens vedkommende en begrænsning af forbruget. En afskaffelse vil også medføre et provenutab på 1,7 mia. kr. Forslaget var fremsat af en kommune. Det er netop kommunernes praksis med at kalde forskellige udgifter for afgifter ved de tilsluttede brugere, som kan bevirke at flere beløb på regningen opfattes som (stats)-afgifter. Dette problem kan kommunerne løse ved at kalde den udgift, som opkræves, ved sit rette navn.

Et forslag om, at der ikke skal indføres nye afgifter, der er forbunden med øget administrativt arbejde for virksomhederne, er der ikke arbejdet videre med. Intentionerne bag forslaget er regeringen dog helt enig i. Skattestoppet sætter også meget kraftige begrænsninger for, hvilke nye afgifter der kan indføres.

Et forslag om forenkling af ordningen om farvning af diesel arbejdes der ikke videre med, da forslaget vil skabe misbrugsmuligheder.

Et forslag om at lade grænserne for betaling af lønsumsafgift følge reglerne for betaling af moms arbejdes der ikke videre med. De to afgifter bygger på hvert deres grundlag, og derfor kan grænserne ikke være ens. Bundgrænsen for betaling af lønsumsafgift er således 80.000 kr., mens den er 50.000 kr. for moms.

10. Spil

Der er modtaget 3 forslag (1 fra borger, 1 fra organisation og 1 fra kommune).

Et forslag om forhøjelse af bundgrænsen i lotterigevinstafgiftsloven til 2.000 kr. overvejes nærmere i forbindelse med en kommende generel revision af spillelovgivningen.

Et forslag om, at kun én instans (kommunerne) skal behandle godkendelse af spillehaller, arbejdes der ikke videre med.

En hensigt med spilleautomatloven er ved ensartede regler over hele landet at få spillehallerne frem i lyset og undergivet kontrol.

Et forslag om ændring af tidsfristen til at angive og afregne afgiftspligtig bruttopilleindtægt er der heller ikke arbejdet videre med. Forslaget vil give spillestederne en likviditetsgevinst og staten et tilsvarende likviditetstab, og vurderes ikke at vil føre til nogen væsentlig forenkling.

11. Indberetninger

Der er modtaget 62 forslag (38 fra borgere, 12 fra organisationer og 12 fra kommuner).

Et forslag om indberetning af renter af SU-lån er gennemført. Der er indført en indberetningsordning for de fradragsberettigede renter for de fleste SU-låneordninger. Loven blev vedtaget i december (lov nr. 1058 af 17. december 2002).

Et forslag om indføres en indberetningspligt for garantiprovision er gennemført. Skatteministeriet har ved en afgørelse (TSS af 17/5-1995, 64/93-5932-00002), anset bankgarantiprovisioner ved låneomlægning som en løbende provision med fradragsret og provisioner bliver herved omfattet af de eksisterende indberetningsbestemmelser.

Et forslag om lempelse i indberetningspligten for mindre erhvervsdrivende er delvist imødekommet ved indførelsen af LetLøn. For de arbejdsgivere, der tilmelder sig LetLøn lettes de administrative byrder for den erhvervsdrivende, idet der nu kun skal foretages indberetning m.v. til én myndighed.

14 forslag om afskaffelse af virksomhedsskemaet arbejdes der videre med. Virksomhedsskemaet indeholder standardiserede regnskabsoplysninger om den personlige erhvervsdrivende eller selskabet. Forslaget indgår i Skatteministeriets handleplan for regelforenkling, pkt. 2.7.

22 forslag om afskaffelse af kravet om indsendelse af kapitalforklaringer arbejdes der videre med. Kapitalforklaringen indeholder oplysninger om borgerens/husstanden aktiver og gæld primo og ultimo indkomståret. Kapitalforklaring skal indgives af hovedaktionærer og bogføringspligtige personer.

Et forslag om afskaffelse eller indførelse af lempeligere indberetninger af skattefri kørsels- og befordringsgodtgørelser arbejdes der videre med.

6 forslag om at erhvervsdrivende kan fritages for de månedlige indberetninger af oplysninger om ansatte (MIA) arbejdes der videre med.

Et forslag om forenkling af fondes selvangivelsespligt gennem en udvidelse af erklæringsordningen arbejdes der videre med.

Der arbejdes videre med et forslag om at etablere en indberetningsordning for udlejningsindtægter fra sommerhuse. Herved vil flere skatteydere kunne få udsendt årsopgørelsen sammen med printselvangivelsen.

En indberetningspligt skal i givet fald pålægges sommerhusudlejningsbureauerne. Ulemperne, der er forbunden med en indberetningsordning, vil påhvile udlejningsbureauerne. Det vil derfor blive drøftet med de danske sommerhusudlejningsbureauer, om de foretrækker en indberetningsordning frem for den gældende ordning med manuelle kontroller.

Et forslag om ophævelse af den særlige indberetning af pensionsoplysninger 6 måneder før 60 års fødselsdagen arbejdes der videre med som led i Skatteministeriets handlingsplan for regelforenklinger, pkt. 2.7. De indberettede pensionsoplysninger er ikke skatterelevante, men videreføres direkte til Arbejdsdirektoratet til brug for en eventuel modregning i efterløn. ToldSkat er således alene leverandør af oplysninger, der skal bruges af en anden myndighed.

Et forslag om fjernelse af arbejdsgiverens pligt til at sende kopi af indberettede oplysninger til skatteyder, mod, at der sendes et servicebrev til skatteyder, og kontroloplysningerne bliver tilgængelige på Internettet, arbejdes der videre med.

Et forslag om pligt til indberetning af arbejdssteder og med opdeling af omsætning på kommuner i forbindelse med selskabers indgivelse af selvangivelse arbejdes der videre med. Efter de gældende regler skal den kommunale andel af selskabsskatten fordeles mellem de kommuner, hvor selskabet drives.

Forslaget vil indgå i det videre arbejde med at forenkle fordelingen af selskabsskatten. I dette arbejde indgår vurderingen af selskabernes administrative arbejde med reglerne.

2 forslag om begrænsning af antallet af indberetninger, som virksomheder skal indsende til ToldSkat, og et forslag om at andelsforeninger løbende skal indberette udlodninger i stedet for indberetning hvert 5. år, arbejdes

der videre med som led i Skatteministeriets handleplan for regelforenklinger, pkt. 2.7.

Der arbejdes ikke videre med et forslag om fjernelse af afgift ved for sen indberetning af medarbejderes personnumre. Der skal være mulighed for at pålægge en afgift, hvis et krav om indberetning ikke overholdes.

Et forslag om særlige tidsfrister for indberetning for virksomheder med mange løst ansatte er der ikke arbejdet videre med.

Et forslag om automatisk indberetning af underholdsbidrag arbejdes der ikke videre med.

Det er skønnet, at en indberetningsordning ikke alene kan baseres på en registrering af aftaler, der er godkendt af statsamtet. Det vil give for mange fejl i de fortrykte oplysninger på grund af manglende rettidig opfyldelse af den aftalte betaling.

Det er endvidere skønnet, at det vil indebære uforholdsmæssigt store administrative omkostninger, hvis en central registrering af disse aftaler også skal kombineres med en registrering af de betalinger, der foretages efter aftalerne.

2 forslag om, at der ikke skal ske indberetning af tøjpenge og lomme penge, der udbetales til børn, der er anbragt på institutioner uden for hjemmet, og forslag om, at børnene heller ikke skal være skattepligtige heraf, arbejdes der ikke videre med.

Der er kun tale om A-indkomst, når beklædning ydes ved at barnet modtager et beløb, som det frit kan disponere over. En ændring af reglerne findes derfor ikke nødvendig.

Et forslag om fjernelse af indberetning til "listesystemet" arbejdes der ikke videre med. Efter "listesystemet" skal en erhvervsdrivende kvartalsvis indberette det samlede listesalg til EU-lande. "listesystemet" er en nødvendig forudsætning for EU-reglerne.

Et forslag om, at erhvervsdrivende fremover ikke skal indberette regnskabstotaler, arbejdes der ikke videre med.

Alle indberetningspligtige virksomheder skal oplyse størrelsen af lønninger og honorarer, der indgår i regnskabet, og vise en afstemning med de lønninger og honorarer, der er indberettet til skattemyndighederne. Afstemningen er en hjælp til skattemyndighederne i kontrolarbejdet, men også et naturligt led i virksomhedens interne kontroller, der medvirker til

at sikre, at lønoplysningerne i regnskabet er i overensstemmelse med de indberettede lønoplysninger.

12. Opkrævning og inddrivelse

Disse forslag er opdelt i forslag vedrørende opkrævning og forslag vedrørende inddrivelse.

12.1. Opkrævning af skat m.v.

Der er modtaget 95 forslag (35 fra borgere, 40 fra organisationer og 20 forslag fra kommuner).

7 forslag om forenkling af reglerne om tilbagebetaling af udbytteskat og afskaffelse af udbytteerklæringen er gennemført ved en forenkling af tilbagebetalingsproceduren, således at udbytteskatten indgår i a conto skatteordningen (lov nr. 153 af 12. marts 2003).

5 forslag om ændring af proceduren for forskudsregistreringen og beregning af forskudsskatten inddrages i arbejdet om modernisering af forskudsregistreringen, som er en del af Skatteministeriets handlingsplan for forenklinger, pkt. 2.19.

Et forslag om afskaffelse af månedsafregning for delregistrerede økologiske landmænd gennemføres fra 1. august 2003 som led i Skatteministeriets handlingsplan for forenklinger, pkt. 2.17.

Tilmelding til LetLøn vil løse de problemer, som 11 forslagsstillere er kommet med om lønregnskabet. Det drejer sig primært om sammenlægning af en række arbejdsgiverbidrag, om harmonisering af opkrævninger, om lettere afregning af løn, indberetninger om medarbejdere og om automatisk overførsel af og elektronisk adgang til skattekort samt ændringer heri.

Et forslag om af konkurrencemæssige årsager at afskaffe LetLøn og overlade tilsvarende procedurer til private, arbejdes der ikke videre med, men i dag er det allerede muligt at lade private lønservicebureauer foretage en række af de indberetninger, som sker gennem LetLøn.

Et forslag om, at registrering hos ToldSkat skal kunne ske nemt og enkelt via Internettet, arbejdes der med. Som led i Skatteministeriets handlingsplanen for forenklinger, pkt. 2.22, deltager Skatteministeriet i et tværministeriel arbejde om enhedsregistrering, der er en fælles internetbaseret portal, hvor virksomheder har adgang til registrering m.m.

Skatteministeriet arbejder løbende på at udvide og forbedre virksomhedernes mulighed for at indberette og betale skatter og afgifter via Internettet. I dette arbejde har Skatteministeriet noteret sig forslag om at udvide indberetningsmulighederne til punktafgifter. I den nærmeste fremtid indlægges bl.a. en ændringsblanket vedrørende registrering i TastSelv Erhverv, således at ændringsoplysninger kan indsendes elektronisk. (Virksomheden har identificeret sig med SE-nummer og TastSelv kode eller - på et senere tidspunkt - ved digital signatur). Elektronisk indsendelse af registreringsblanket for nye virksomheder forventes etableret i forbindelse med projektet "Enhedsregistrering".

Et forslag om at indføre en bagatelgrænse for opkrævning og udbetaling af småbeløb i restskat og overskydende skat til selskaber arbejdes der videre med.

2 forslag vedrører ændring af reglerne for sikkerhedsstillelse ved registrering af virksomheder hos ToldSkat vil Skatteministeriet overveje, om de kan inddrages i et arbejde om forenkling af reglerne.

Skatteministeriet vil ikke arbejde videre med et forslag om, at borgere skulle tilbydes et skema til udfyldning af kontonummer. I stedet vil hver skatteyder på forskudsopgørelsen 2004 få et forslag til et kontonummer, som evt. overskydende skat ved årsopgørelsen kan overføres til. Borgeren får mulighed for at indberette et alternativt kontonummer.

Et forslag om, at skattemyndighederne selv skal kunne foretage ændringer i en skatteyers selvangivelse som følge af ændringer i skatteopgørelsen hos en anden skatteyder arbejdes der videre med.

Et forslag om, at forældelsesfrister for genoptagelsessager ikke skal begrænse borgerens mulighed for at udnytte et fradrag efter en vundet skattesag, der har været i mere end 5 år, arbejdes der ikke videre med.

Hvis et tab eller underskud "genopstår" som følge af en kendelse eller dom, kan skatteansættelsen genoptages efter de almindelige regler. Fremførselsadgangen for underskud og tab er endvidere gjort tidsbegrænset (lov nr. 313 af 21. maj 2002). Den skattepligtige vil således heller ikke være afskåret fra at fremføre et tab eller underskud til indkomstår, der ligger efter afsigelsen af kendelsen eller dommen uanset den tidsmæssige udstrækning af tvisten.

3 forslag om at behandle AM-bidrag og indkomstskat opkræves på samme måde arbejdes der videre med.

Følgende enkeltstående forslag arbejdes der med:

En administrativ og dermed en mere lempelig metode end retssag til at fremtvinge gaveanmeldelser fra borgere.

En ændring af tidspunktet for afregning af skat af feriepenge.

En forenkling af arbejdet med told-tarifieringssystemet. Det indgår i et forenklingsarbejde i EU-regi.

Et forslag om, at skattemyndigheder hurtig skal udbetale skat efter tabt retssag samt fuld dækning af sagsomkostninger, er allerede gældende ret i dag. Skattemyndighederne har en hurtig procedure for udbetaling af skat efter tabt retssag. Endvidere har regeringen i foråret 2002 gennemført fuld omkostningsdækning i retssager vundet af borgeren

Et forslag om forenkling af reglerne for skattetræk af handicaphjælper arbejdes der videre med. Det overvejes, om den handicappede skal kunne vælge om lønnen til hjælperen skal være A- eller B-indkomst.

Et forslag om ændring af reglerne for momsafregning for delregistrerede eksportvirksomheder vil Skatteministeriet overveje.

Et forslag om, at tinglysningskontoret skal tage sig af den fulde kontrol med påtegning af skøder, afventer arbejdet med indførelse af ny teknologi i tinglysningsprocessen.

Et forslag om mere fleksibel brug af renter og gebyrer ved mindre forsinkelser for indbetaling af beløb er der allerede i dag hjemmel til at praktisere.

Et forslag om, at kommuner forlanger dokumentation for betaling af B-skatter ved ændring af forskudsregistrering, arbejdes der ikke videre med. Forslaget er ikke forenklende.

Et forslag om centralisering af sagsbehandlingen af bødeopkrævning arbejdes der ikke videre med. ToldSkats organisering i 8 områder har centraliseret sagsbehandlingen en del. Skatteministeriet vil se på området efter et års tid.

Et forslag om synliggørelse af skat på forsikringer og et forslag om, at forsikringsselskaber ikke unødigt pålægges rollen som skatteopkræver arbejdes der ikke videre med. Skatteministeriet er dog løbende opmærksom på, at erhvervslivet ikke pålægges unødvendige administrative byrder.

14 forslag vedrører forlængelse/harmonisering af betalingsfrister for moms, A-skat, B-skat og ændring af rateopkrævning af acontoskat. Endvidere er der heri medregnet forslag om hævelse af momsregistreringsgrænsen. En ændring af afregningsfrister samt forhøjelse af omsætningsgrænsen for den månedsvise afregning af moms og A-skat, vil både indebære en administrativ forenkling og en likviditetsmæssig lettelse for virksomhederne. Forslagene arbejdes der ikke umiddelbart videre med, da en imødekommelse af ønskerne vil bero på, i hvilket omfang det vil være muligt at finde pengene til at finansiere en forlængelse af afregningsfristerne.

4 kommuner har stillet forslag om, at der ikke tildeles deres selvejende institutioner et særskilt SE-nr. til afregning af A-skat m.m., men at der sker afregning via kommunens SE-nr. Skatteministeriet arbejder ikke videre med forslaget.

En betingelse for at have et fælles SE-nummer er, at alle, der har SE-nummeret er samhæftende. Selvejende institutioner kan ikke være samhæftende med øvrige virksomheder/kommuner.

2 forslag om ændring af ratebetalinger af B-skat, så det tilpasses indtjeningen for selvstændigt erhvervsdrivende med svigende indtægter, arbejdes der ikke videre med, da opkrævningen af B-skatraterne administreres fleksibel, ligesom en ændring af opkrævningsraterne også kan indebære en stramning.

2 forslag om, at der skal være ens renteopgørelse for krav opkrævet af kommuner og staten, arbejdes der ikke videre med. Reglerne for renteberegning afhænger af hvilket krav, der er tale om, og hvordan manglende betaling skal sanktioneres. Der kan således være særlige begrundelser for at have forskellige renteberegninger.

2 forslag om, at skattetillæg for manglende aflevering af selvangivelser er ude af proportioner kan løses ved anvendelse af skattekontrollovens fleksible bestemmelse om, at bødekraft kan frafalde, hvis særlige forhold taler derfor.

En række enkeltstående forslag, arbejdes der ikke videre med. Det drejer sig om følgende forslag:

- Ophævelse af begrænsning for henlæggelse af skattesager, så bagatelsager kan henlægges uden efterbetaling. Skatteministeriet mener, at det er uhensigtsmæssigt at opstille faste grænser for, hvornår sager skal opgives.

- Beregning af renter ved modregning mellem overskydende AM-bidrag og restskat skal være ens uanset tidspunktet for modregning. En modregning forudsætter ikke sammenkædning mellem indsendelse af selvangivelse og årsopgørelse/bidragsopgørelse.
- Ens betalingsterminer for moms, A-skat og lønsumsafgift. Dette forslag kan medføre en likviditetsmæssig stramning for enkelte virksomheder.
- Betaling af TV-licens skal ske via skattebetalingen. Spørgsmålet om en på sigt videreførelse af den nuværende licensordning ligger uden for rammerne af forenklingsarbejdet.
- Et forslag om særafregning af moms for kommuner med flere underafdelinger.
- Et forslag om kommuners mulighed for at ændre i forskudsregistreringer indebærer spørgsmål i henhold til persondataloven og kommunernes indbyrdes relationer.

Et forslag om fjernelse af progression for aktieindkomst og indsnævring af beløbsspændet til skatten på kapitalindkomst vil betyde en stor omlægning og ændring af beregning af indkomstskatten. Sådanne omlægninger falder udenfor rammerne af forenklingsarbejdet.

Et forslag om, at samle AM-bidrag og SP-bidrag på lønspecifikationen arbejdes der ikke videre med, da specifikationen af SP-bidraget er en service for lønmodtagere og overførselsindkomstmodtagere. Overførselsindkomster er omfattet af SP-ordningen, men er ikke arbejdsmarkedsbidragspligtige. I disse tilfælde opkræves og afregnes SP-bidraget af de udbetalende myndigheder uden Skatteministeriets mellemkomst.

Et forslag om, at beskatning af feriegodtgørelse ved jobskifte ikke bør ske i jobskifteåret, men derimod i det efterfølgende år, arbejdes der ikke videre med, fordi en ny arbejdsgiver ikke har en forpligtigelse til at udbetale feriegodtgørelse for den tidligere arbejdsgiver.

Et forslag om, at overskydende beløb ved for meget betalt restskat (frivillig foreløbig skat inden årsskiftet) forrentes på samme måde som ordinær overskydende skat, arbejdes der ikke videre med, fordi det vil give mulighed for at borgeren kan spekulere i at foretage frivillige indbetalinger, der ved udsendelse af selvangivelsen tilbagebetales sammen med en skattefri procentgodtgørelse.

12.2. Inddrivelse

Der er modtaget 58 forslag om ændring af inddrivelsesregler (4 fra borgere, 14 fra organisationer og 40 fra kommuner).

29 forslag vedrører et ønske om at ensarte reglerne for inddrivelse af offentlige krav, f.eks. vurdering af betalingsevne, regler for udpantning for eller modregning af forskellige offentlige krav, samle klageinstanser på inddrivelsesområdet og indførelse af en fælles offentlig inddrivelseslov.

I kommuneaftalen for 2003 har regeringen derfor som led i Skatteministeriets handlingsplan for forenklinger, pkt. 2.25, nedsat et udvalg, der skal se på reglerne for inddrivelse af gæld til det offentlige. Udvalget skal inden den 1. januar 2004 vurdere behovet og mulighederne for at forenkle og harmonisere reglerne om inddrivelse af gæld til det offentlige, herunder om det er anbefalelsesværdigt at samle de væsentligste bestemmelser i en fælles offentlig inddrivelseslov. Udvalget skal endvidere se på mulighederne for at strømline klagemulighederne.

7 forslag vedrører ønsket om, at lønindeholdelse bør indregnes i skattekorrettet, ændring af reglerne for lønindeholdelse samt indregning af restancer i forskudsskatten. Skatteministeriet arbejder videre med disse forslag som et led i Skatteministeriets handlingsplan for forenklinger, pkt. 2.3.

2 forslag om forenkling af den offentlige administration ved, at offentlige myndigheder ikke skal udlevere CVR-nummer til kuratorer i forbindelse med udlodninger fra konkursboer m.m. er imødekommet ved ændring af bekendtgørelse om indberetningspligter efter skattekontrolloven. Det er blevet valgfrit, om kuratorer skal foretage indberetning vedrørende udlodning fra konkursboer, der foretages til en offentlig myndighed.

Et forslag går på bedre muligheder for, at selskabers likvidator efter likvidationens afslutning kan få kvittering for, at der ikke rejses yderligere skattekrav mod selskabet. Der arbejdes ikke videre med forslaget, da reglerne administreres lempeligt. Det overvejes om eventuelle problemer kan løses ved ændring af Ligningsvejledningen.

5 kommuner ønsker, at eftergivelseskompetencen for personskatter overføres til kommunerne. Skatteministeriet deler ønsket om at ændre kompetencereglerne, og er derfor positiv indstillet på sammen med kommunerne at arbejde videre med forslaget.

En række forslag arbejder Skatteministeriet ikke videre med, da de ikke indeholder forenklende tiltag:

- Sikkerhedsstillelse for personskatterestancer. Et sådant forslaget vil kunne føre til, at der generelt gives forbud for en person til lave enhver form for dispositioner relateret til skat. Endvidere er det vanskeligt at skelne mellem virksomhedsrelaterede skatter og andre skatter.
- Mulighed for lønindeholdelse i udbetalinger fra lønmodtagernes garantifond, da disse udbetalinger typisk stammer fra enkeltstående be-
givenheder, som skatteborgeren ikke har indflydelse på.

En række forslag går på udvidelse af muligheden for at inddrive offentlig eller privat gæld, bl.a. for at hindre kreditorly. Skatteministeriet ser forslagene som en indikator for, hvor der kan være problemer, og vil følge området tæt for at se, om der eventuelt vil være behov for at gribe ind. Skatteministeriet mener dog, at der er en principielt forskel på offentlig og privat gæld, da det offentlige ikke bestemmer, hvilke personer man vil give kredit. Det drejer sig om følgende forslag:

- Indskrænkning af muligheder for at indtræde i selskab, hvis personen har skatte eller afgiftsgæld.
- Lønindeholdelse i udbetalinger fra private forsikringsydelse.
- Modregning i børnefamilieydelse.
- Modregning af ægtefælles gæld i udbetaling af overskydende skat.
- Lønindeholdelse for privat gæld.

Et forslag om at indføre indtrædelsesret for bøder efter skattekontrolloven arbejdes der ikke videre med, da skattekontrolloven allerede i dag indeholder adgang til lønindeholdelse og udpantning.

13. Kontrol

Der er modtaget 25 forslag (5 fra borgere, 2 fra organisationer og 18 fra kommuner) om ændrede kontrolregler.

Et forslag om ophævelse af reglerne for momsafstemning er gennemført. Formålet med momsafstemningen har bl.a. været at understøtte rigtigheden af skatteregnskabet. Skatteministeriet har undersøgt, om den kontrolmæssige interesse i momsafstemninger står mål med virksomhedernes omkostninger ved at udarbejde dem. Undersøgelsen viser, at der ikke er behov for at opretholde en egentlig pligt til at udarbejde en momsafstemning.

Forslagene fra kommunerne går for hovedpartens vedkommende på Told-Skats tilsyn på ligningsområdet. Forslagene vedrører forenkling og æn-

dring af tilsynet samt ændring af kommunernes måltal på ligningsområdet ved at medregne fremrykket sagsbehandling.

Det er nødvendigt at opretholde et tilsyn på ligningsområdet for at sikre ensartet fortolkning af reglerne og ensartethed i ligning af skatteyderne.

ToldSkat er gået over til en "rullende" 3-årig lignings-plan, som i vidt omfang betyder en forenkling af tilsynet. Forslagene er i øvrigt blevet videregivet til Ligningsrådet.

3 forslag går på skattemyndighedernes sagsbehandling i forbindelse med ligning af virksomheders skatteregnskaber. Skatteministeriet vil som led i Skatteministeriets handlingsplan for forenklinger, pkt. 2.21, undersøge, om virksomheder, der har styr på skatteregnskabet, kan belønnes herfor af skattemyndighederne med en mindre byrdefuld ligning.

Forslag om, at offentlige instansers kontrolmøder skal ske samlet og ikke over flere gange, samt om samlet indkaldelse af ligningsmateriale kan mest hensigtsmæssigt gennemføres ved at skattemyndighederne på lokalt niveau planlægger og tilpasser det konkrete ligningsarbejde i forhold til egen ressourcer og virksomhedens tid.

Et forslag fra en kommune om sideordnet adgang med ToldSkat til at foretage arbejdsgiverkontrol arbejdes der ikke videre med, da det ikke er hensigtsmæssigt at indføre overlappende kompetencer på arbejdsgiverkontrolområdet.

Et forslag om, at virksomheder for at opnå creditlempelse ikke skal indsende dokumentation for betalt skat i udlandet, arbejdes der heller ikke videre med.

Et forslag om, at det præciseres, hvilke oplysninger, der skal sendes ind til skattemyndighederne i forbindelse med ligningsarbejdet, arbejdes der ikke videre med, da skattekontrolloven og mindstekravsbekendtgørelsen er udtømmende.

Et forslag om at forkorte sagsbehandlingstiden ved at ændre i kommunens sagsprocedure i forbindelse med agterskrivelser overvejes.

14. Blanketter og vejledninger m.m.

Der er modtaget 42 forslag (21 fra borgere, 14 fra organisationer og 7 forslag fra kommuner).

Et forslag om aktindsigt i Landsskatterettens kontorindstilling for at undgå, at skatteyder begærer retsmøde, vil Skatteministeriet arbejde videre med.

Et forslag om at gøre adgangen til registreringsblanketten på ToldSkats hjemmeside lettere gennemføres.

En række forslag om øget anvendelse af IT, vil Skatteministeriet løbende inddrage i ToldSkats arbejde med IT-strategien. Det drejer sig om følgende forslag:

- Fremrykning af mulighederne for at anvende printselvangivelsen, således at skatteyderen kan indtaste oplysninger på selvangivelsen før den udsendes.
- Forbedring af virksomheders og revisors adgang til momsoplysninger m.m.
- Standardisering af regnskabsoplysninger for selvstændigt erhvervsdrivende som Skatteministeriet arbejder med i et tværministerielt regi i Den Digitale Taskforce.
- Offentliggørelse af skattemyndighedernes kontroloplysninger (R75-oplysninger) på Internettet. På grund af dette arbejde går Skatteministeriet ikke videre med et forslag om at udbygge servicebrevet med flere oplysninger.
- Udvidelse af selvstændigt erhvervsdrivendes mulighed for at bruge ToldSkats TastSelv-service.

Et forslag om at indføre en underretning om, hvornår virksomheder skal indberette rentemellemværender er løst via ToldSkats abonnementsordning på Internettet.

Et forslag angår offentliggørelse af forlig, når Skatteministeriet tager bekræftende til genmæle i retssager. Offentliggørelse af forligssager afhænger af en konkret vurdering. Allerede i dag offentliggøres sager, der er principielle.

Et forslag om central pakning og udsendelse af den udvidede selvangivelse vil Skatteministeriet arbejde videre med, idet forslaget betyder, at pakning og udsendelse af selvangivelse kan automatiseres.

13 forslag er modtaget om forbedring af Skatteministeriets vejledninger og kommunikation i breve m.m. Skatteministeriet bestræber sig på at tage udgangspunkt i brugernes behov, så vejledninger, nyhedsbreve m.v. er konkrete og forståelige anvisninger på, hvordan virksomheder og borgere skal forholde sig. Ved den fremtidige tilretning af eksisterende informati-

on og ved produktion af nye vejledninger m.v. vil Skatteministeriet være opmærksom på de modtagne ønsker.

I disse overvejelser vil også indgå 2 forslag om, hvorvidt man på en mere hensigtsmæssig måde kan orientere om marginals-katten på forskuds- og årsopgørelser.

Et forslag om, at indberetninger af afgifter må samles på en enhedsangivelse arbejdes der ikke videre med, da det ikke forventes at kunne føre til forenklinger. Skatteministeriet arbejder på at lette byrden med angivelse af moms og afgifter ved at anvende on-line indberetninger. Angivelser vedrørende punktafgifter og lønsumsafgift vil fra sommeren 2003 kunne indsendes via Internettet, og virksomhederne vil kun blive præsenteret for de typer angivelser, der er relevante for de konkrete virksomheder.

Et forslag om at slå AM-bidrag og SP-bidrag sammen på oplysningssedlen arbejdes der ikke videre med. Da der for så vidt angår AM-bidraget er tale om en skat og for SP-bidragets vedkommende en pensionsordning er det rimeligt, at lønmodtageren får særskilt oplysning om den særlige pensionsopsparring i forbindelse med arbejdsgiverens oplysningspligt.

Et forslag om at genindføre kravet om, at selvangivelse og regnskaber altid skal indsendes i en trykt udgave, er der ikke arbejdet videre med. Det vil påføre de borgere og virksomheder, der i dag gør brug af de elektroniske ordninger øgede administrative byrder.

Et forslag om, at fortrykke ejendomsværdiskat på selvangivelsen/servicebrevet er der ikke arbejdet videre med. Ejendomsværdiskatten kendes ikke i alle tilfælde, før der er foretaget en skatteberegning. Ejendomsværdiskatten er således i visse tilfælde indkomstafhængig og kan derfor først beregnes i forbindelse med årsopgørelsen.

Et forslag om afskaffelse af printselvangivelse til borgere, hvis årsopgørelsen kan dannes ud fra de oplysninger skattesystemet har, arbejder Skatteministeriet ikke videre med, idet en del af de borgere, der i dag modtager årsopgørelsen sammen med selvangivelsen, alligevel har noget at selvangive. Hvis disse ønsker at selvangive de ekstra oplysninger på papir, ville de være nødt til at rekvirere en selvangivelse. Der arbejdes i stedet på at give mulighed for helt at fravælge selvangivelsen/årsopgørelsen på papir. Det vil sige, at den kun vises på TastSelv/ToldSkatDialog.

Et forslag om at ændre på teksten på årsopgørelsen, så den seneste indbetaling af restskat fremgår af opgørelsen, arbejdes der ikke videre med. Det

er vurderet, at det forbehold, der allerede er fortrykt på årsopgørelsen omfatter sådanne situationer.

Nogle forslag kan ikke gennemføres, fordi de vil give større ulemper end fordele. Det drejer sig om følgende forslag:

- Afskaffelse af fejllister fra Danmarks Statistik vedr. eksport. Disse fejllister bruges af Danmarks Statistik, som hører under Økonomi- og Erhvervsministeriet, men udsendes af ToldSkat. Det har vist sig, at fejllisterne også tjener som en hjælp for virksomhederne i deres egen kontrol af de indberettede oplysninger. I et kommende nyt eksportsystem vil der imidlertid være indlagt valideringsmatricer, så der adviseres om sandsynlige fejl allerede på angivelsestidspunktet.
- Afskaffelse af oplysninger om gældsforhold på selvangivelser, da disse oplysninger generelt er efterspurgt. Endelig kan borgeren efter anmodning få udskrevet en årsopgørelse uden formueoplysninger.

15. Skatteadministrationen

Der er modtaget 28 forslag (11 forslag fra borgere, 6 fra organisationer og 11 fra kommuner).

Et forslag om afskaffelse af kommunernes ligning af lønmodtagerne er der ikke arbejdet videre. Fordelingen af ligningsopgaver mellem staten og kommunerne ønskes ikke ændret.

Et forslag om, at selskabsligning – bortset fra ligning af pengeinstitutter – føres tilbage til kommunerne, arbejdes der ikke videre med.

Den nuværende ligning af selskaber fungerer godt, jf. Rigsrevisionens rapport herom fra 2002. Der er derfor ikke grundlag for at ændre denne.

Et forslag om færre told- og skatteregioner og færre kommuner er der ikke arbejdet videre med. Told og Skat har i 2002 gennemført en større strukturændring og spørgsmålet om den kommunale inddeling behandles i øjeblikket af den under Indenrigs- og Sundhedsministeriet nedsatte strukturkommission.

Et forslag om forenklinger af skatteadministrationen som følge af etablering af en "eliteordning" arbejdes der videre med. De nærmere overvejelser må afvente udformningen af ordningen med elitevirksomheder, jf. Skatteministeriets handleplan for regelforenkling, pkt. 2.21.

Et forslag om bedre samspil mellem miljø- og skattemyndigheder arbejdes der videre med. Skatteministeriet vil altid bestræbe sig på, at der er et godt og koordineret samarbejde mellem skatte- og miljømyndighederne.

Et forslag om centralisering af viden om skatteregler for behandling af borgere bosat i udlandet arbejdes der videre med.

Med den stigende internationalisering konfronteres de kommunale skatteforvaltninger med krav om at kunne besvare endog meget komplekse problemstillinger vedrørende beskatningen af indkomst fra udlandet. Det kan være en uforholdsmæssig stor opgave for en mindre kommunal skatteforvaltning at løfte denne opgave. Det kan derfor for at mindske de kommunale byrder overvejes, om der er behov for en specialisering på dette område.

I L 131, der er vedtaget den 8. april 2003, indgår derfor etablering af et center i Øresundsområdet til vejledning af borgere og virksomheder om de skattemæssige forhold mellem Danmark og Sverige, og til forvaltning af pendlere mellem disse to lande.

På baggrund af erfaringerne med denne ordning vil det blive overvejet, om kommunerne kan aflastes ved at udbrede denne ordning til andre grænse-regioner.

Et forslag om nedlæggelse af både vurderingsråd og skatteankenævn er delvis gennemført. Vurderingsråd og skyldråd er allerede nedlagt og erstattet af vurderingsankenævn (lov nr. 292 af 15. maj 2002).

3 forslag om, at vurderingsopgaven overføres til kommunerne, arbejdes der ikke videre med. Ved lov nr. 292 af 15. maj 2002 er fastlagt den fremtidige opgavefordeling på vurderingsområdet. Vurderingsråd og skyldråd er nedlagt. Vurderingsopgaven er overtaget af told- og skatteregionerne og klagerne behandles af et vurderingsankenævn.

Klagestrukturen på skatteområdet undersøges som led i Skatteministeriets plan for regelforenklinger, pkt. 2.1, men der er ikke planer om at nedlægge skatteankenævne.

Der arbejdes på at udbygge kommunernes samarbejde om fælles skatteankenævn, således at det samlede antal skatteankenævn reduceres (lovforslag nr. 131, vedtaget den 8. april 2003, om en ændret klagestruktur og kommunale samarbejde). 2 forslag om nedlæggelse af skatteankenævnet arbejdes der derfor heller ikke videre med.

Et forslag om flere fælleskommunale nævn og et forslag om ændring af klagesystemet arbejdes der også videre med gennem en udbygning af de kommunale samarbejder om fælles skatteankenævn.

Et forslag om ændring af forretningsordenen for skatteankenævn, således at skatteankenævnssekretariatet kan foretage høring af klageren over sagsfremstillingen og sekretariatets udkast til klagens afgørelse, uden at disse først skal forelægges skatteankenævnet til godkendelse, arbejdes der videre med.

I lovforslag L 131 indgik derfor også som en hensigtserklæring, at skatteankenævnssekretariatet skal kunne foretage en sådan høring af klageren.

Et forslag om ophævelse af skatteankenævnenes pligt til at foretage høring af den kommunale skattemyndighed, forinden klagen afgøres, arbejdes der ikke videre med, da det vil forringe borgernes retssikkerhed.

Denne pligt har sammenhæng med ønsket om, at den kommunale skattemyndighed skal kunne afgøre klagen udenom skatteankenævnet, hvis den kommunale skattemyndighed kan nå en forståelse med klageren om klagens afgørelse, således at klageren trækker klagen fra nævnet.

Der arbejdes videre med et forslag om, at selskab og hovedaktionær kun bør have én klageinstans.

Der er enighed om det hensigtsmæssige i, at klager over ligningen af en hovedaktionær og klager over ligningen af det af hovedaktionæren beherskede selskab følger samme klagevej.

Med vedtagelse af L 131 er skatteministeren derfor bemyndiget til at henlægge klager over selskabsligning til skatteankenævnene. Bemyndigelsesformen er anvendt, fordi det er skønnet, at der i dag er for mange skatteankenævn til at give det enkelte skatteankenævn den fornødne erfaring med at behandle klager over selskabsligning. Bemyndigelsen forudsættes derfor først anvendt, når antallet af skatteankenævn er reduceret i en sådan grad, at det enkelte skatteankenævn gennemsnitligt kan forventes at få et vist antal klager over selskabsligningen.

Der er ikke planer om at afskære hovedaktionærer muligheden for at klage til skatteankenævn.

Et forslag om at alle landsskatterettens afgørelser direkte skal indbringes for Højesteret eller en særlig ”skattedomstol” er der ikke arbejdet videre med. Der er her i landet heller ikke tradition for særdomstole, og denne tradition bør ikke brydes på skatteområdet.

Et forslag om omvendt bevisbyrde i skattesager arbejdes der heller ikke videre med. Det er i sidste ende overladt til domstolene at fordele bevisbyrden mellem parterne. Dette princip ønskes ikke ændret.

Et forslag om udlicitering af sekretariatsbistand til skatteankenævn arbejdes der videre med.

Sekretariatsbetjeningen af skatteankenævn indebærer funktioner, der er så nært forbundet med skatteankenævnens afgørelse af klager, at det i givet fald vil have karakter af udlicitering af forvaltningsmyndighed.

En stillingtagen til forslaget kræver således en principiel stillingtagen til spørgsmålet om, hvorvidt forvaltningsmyndighed skal kunne overlades til private.

Et forslag om, at de kommunale skattemyndigheder skal have mulighed for at give bindende ligningssvar ("klar besked") er gennemført. Skatteministerens lovforslag L160 om bindende ligningssvar er således vedtaget af Folketinget den 30. april 2003. Et forslag om at begrænse klageadgangen for afgørelser efter bindende ligningssvar ordningen er der dog ikke arbejdet videre. Det vil mindske borgerens retssikkerhed.

Et forslag om lempelse af indberetningspligten for transferpricing for sambeskattede selskaber er der ikke arbejdet videre med. Der er for sambeskattede selskaber behov for de samme oplysninger som for ikke sambeskattede selskaber i relation til transferpricing.

Et forslag om ophævelse af indberetningspligt for udleveret spiritus er der ikke arbejdet videre med. En ophævelse vil medføre øget risiko for misbrug.

Et forslag om ændringer i sagsbehandlingen fra en kommunal skattemyndighed i en konkret sag er der ikke arbejdet videre med.

Et forslag om, at kræve at virksomhederne altid skal indsende et regnskab i en papirudgave, er der ikke arbejdet videre med. Ordningen om mulighed for at indsende et regnskab elektronisk er lavet for at øge skattevæsenets service overfor virksomhederne og lette virksomhedernes administrative arbejde. Forslaget vil have den modsatte virkning.

Et forslag ønsker at kompetencen til at bevilge henstand med skatteopkrævning i en klagesag overgår fra bopælskommunen til den klagebehandlende kommune, hvis der er forskel på de to. Der er ikke arbejdet videre med forslaget. Da det er bopælskommunen, der styrer opkrævningen af

skat overfor borgeren er det mest hensigtsmæssigt, at det er den kommune, der har kompetencen.

Et forslag om, at de specificerede krav, der skal opfyldes, for at en skatteyder kan modtage omkostningsgodtgørelse, kun skal gælde sager, hvor honoraret i skattesagen overstiger 50.000 kr., er der ikke arbejdet videre med. Hvis specificationskravet mindskes vil der være risiko for misbrug.

Et forslag om ændring af administration af oprettelse af CVR-nummer ved start af egen virksomhed, således at registreringen kan ske online på Internettet arbejdes der videre med i forbindelse med overvejelserne om udbygning af internetløsninger overfor selvstændige erhvervsdrivende.

Et forslag om genindførelse af administrationsgodtgørelsen, så virksomheder får betaling for de administrative byrder, der pålægges dem, arbejdes der heller ikke videre med. Forslaget vil medføre øgede udgifter for det offentlige.

Et forslag om, at ToldSkat i stedet for statsamtene kan godkende, at mindreårige, der er fyldt 15 år, kan drive erhvervsvirksomhed, arbejdes der ikke videre med. Hensynet til den mindreårige tilsiger, at det ikke bør være skattemyndighederne, der har ansvaret for at give en mindreårig tilladelse til at drive virksomhed.

Bilag 2. Organisationer i Skatteministeriets forenklingsgruppe:

Dansk Handel og Service
Dansk Industri
Foreninger af Statsautoriserede Revisorer
Foreningen Registrerede Revisorer
Håndværksrådet
Skattechefforeningen
Advokatrådet
Dansk Håndværks Kvinder
Dansk Transport og Logistik
Danske Entreprenører
Foreningen af Rådgivende Ingeniører
IT-Brancheforeningen
Landbrugsrådet
Tekniq
HTS