

## Kommissorium for analyse af sanering af punktafgifterne med nedsat saneringsudvalg

Der er i dag en række punktafgifter, hvor der igennem en længere årrække ikke har været undersøgt, hvorvidt de statslige indtægter og hensynene bag står mål med de tilknyttede administrative byrder for virksomhederne og det offentlige.

Regeringen ønsker, at det skal være billigere og lettere at drive virksomhed i Danmark. Der skal lettes og ryddes op i virvaret af punktafgifter. Regeringen vil derfor som opfølgning på regeringsgrundlaget gennemføre en analyse af de nationale forbrugs- og miljøafgifter med henblik på at vurdere, om en sanering af disse kan medvirke til at gøre det lettere at drive virksomhed i Danmark.

### Indhold af analysen

Saneringen af punktafgifter skal fokusere på forbrugs- og miljøafgifter. Saneringen skal basere sig på en analyse med fokus på:

- Forholdet mellem provenuet fra afgiften og de påførte administrative byrder.
- Afgiftens adfærdsregulerende effekter ift. bl.a. sundhed, miljø og klima mv.
- Afgifternes forvriddningseffekter og selvfinansieringsgrad.
- Fordelingsvirkninger for bl.a. husholdninger, erhverv og brancher.
- Udfordringer i forhold til statsstøtte og konkurrenceforvriddning mv.

Analysen omfatter punktafgifter så som tinglysningsafgiftsloven, lystfartøjsforsikringsafgiftsloven, konsumis-afgiftsloven, forbrugsafgiftsloven mv. Herudover miljøafgifter så som PVC-afgiftsloven, afgift på smøreolie (del af mineralolieafgiftsloven), afgift på nikkel-cadmium batterier, afgift på kvælstof i gødning samt afgift af mineralisk fosfor i gødning.

Analysen omfatter ikke EU-harmoniserede afgifter med undtagelse af afgifter på tobak og alkohol. Ligeledes er moms og lønsumsafgiften undtaget. Afgifter på energi og transport analyseres i andet regi og er derfor også uden for dette arbejde.

På baggrund af ovenstående udarbejdes der forslag til sanering af nationale forbrugs- og miljøafgifter.

Analysen afsluttes medio 2017 med henblik på forelæggelse for regeringen og senere offentliggørelse. Der afsættes ikke en økonomisk ramme til udmøntningen af punktafgifts-saneringen. Saneringen vil – efter analysen er afsluttet – skulle prioriteres i forhold til, hvorledes finansiering kan indpasses i den samlede finanspolitik.

## **Organisering af arbejdet**

### **Saneringsudvalg**

Virksomhederne har et vigtigt kendskab til de virkninger, som afgifterne medfører. Derfor vil regeringen nedsætte et saneringsudvalg, der skal fungere som en referencegruppe hvor medlemmerne er indstillet af erhvervsorganisationer og brancheorganisationer. I referencegruppen deltager:

- Bryggeriforeningen
- Dansk Byggeri
- Dansk Erhverv
- Dansk Industri
- De Samvirkende Købmænd
- Finansrådet
- Forbrugerrådet
- FSR – Danske Revisorer
- Håndværksrådet
- Landbrug og Fødevarer
- Realkreditrådet

Referencegruppen vil blive indkaldt til møder med henblik på at få mulighed for at kommentere på analyserne.

Der holdes endvidere et afsluttende møde i referencegruppen medio 2017, hvor analysens konklusioner præsenteres.

### *Sammensætning af arbejdsgruppe*

Arbejdsgruppen nedsættes i Skatteministeriet med løbende inddragelse af Finansministeriet, Miljø- og Fødevareministeriet, Sundheds- og Ældreministeriet og Erhvervs- og Vækstministeriet. Skatteministeriet er formand for arbejdsgruppen. Andre relevante ministerier kan ligeledes inddrages efter behov.

Arbejdsgruppens analyser præsenteres for og drøftes med saneringsudvalget.

Den nedsatte arbejdsgruppe vil med forbehold for de afsatte rammer udarbejde et forslag til sanering af nationale forbrugs- og miljøafgifter med henblik på endelig afrapportering til regeringen før sommerferien 2017. Forslaget skal indeholde saneringstiltag, der kan iværksættes umiddelbart samt mere langsigtet forenklingstiltag.