

Faktaark

14. maj 2014

SKATTEMINISTERIET
Nicolai Eigtveds Gade 28
DK - 1402 København K

Tlf: +45 33 92 33 92
skm@skm.dk

www.skm.dk

Kommissorium for Pensionskommission

Det danske pensionssystem er sammenlignet med mange andre lande robust og indrettet efter at bidrage til at begrænse indkomstforskelle. Det skyldes grundlæggende, at det danske pensionssystem er bygget op omkring en skattefinansieret offentlig folkepension, der er delvist indkomstafhængigt, og arbejdsmarkedspensionsordninger, som er udbredt til hele det overenskomstdækkede arbejdsmarked. Det danske pensionssystem indeholder derudover målrettede offentlige tillægsydelse, ATP, tjenestemandspensioner og individuelle private pensionsordninger. Det danske pensionssystem sikrer dermed mulighed for høje dækningsgrader for alle folkepensionister uanset forudgående indkomst.

Regeringen lægger afgørende vægt på at fastholde et robust dansk pensionssystem, der bidrager til at mindske indkomstforskelle og samtidig sikrer gode rammevilkår for både aftalebaserede og individuelle private pensionsopsparinger.

Det danske pensionssystem er imidlertid et meget komplekst system. Måltretningen af offentlige ydelser gennem indkomstregulering og forskellig skattemæssig behandling af opsparingsformer medfører høje og uensartede sammensatte marginalprocenter på pensionisters supplerende indkomster. Det medfører samtidig, at systemet er vanskeligt at gennemskue for den enkelte. De forhold svækker tilskyndelsen til at arbejde og privat opsparing med negative afledte virkninger på de offentlige finanser.

I de seneste årtier er der sket store strukturelle ændringer af det danske pensionssystem. Det gælder særligt udbredelsen af arbejdsmarkedspensionsordningerne i 1990'erne, tilbagetrækningsreformer samt ændringer af regler for offentlige tillægsydelser og vilkår for privat opsparing inden for og uden for pensionssektoren.

Der er imidlertid en utilstrækkelig formaliseret viden om konsekvenserne af det danske pensionssystem for arbejdsudbuddet før og efter pensionsalderen og virkningerne på den private opsparing samt fordelingen på pensionsopsparing og andre opsparingsformer.

Regeringen nedsætter derfor en pensionskommission med sagkyndige eksperter. Kommissionen skal belyse og analysere det samlede danske pensionssystem med fokus på

pensionisters indkomstforhold i de kommende årtier frem til og med det tidspunkt hvor pensionssystemet er fuldt modnet.

Pensionskommissionen får til opgave at:

- Redegøre for og analysere indkomstfordelingen, dækningsgrader og indkomstkompener på tværs af aldersgrupper, køn og udbetalingsforløb.
- Analysere virkninger på incitamenter til at arbejde før og efter pensionstidspunktet samt incitamenter til privat opsparing og fordelingen på opsparingsformer. Herunder indgår kvantificeringer af incitamenters virkninger på arbejdsudbud, privat opsparing, vækstmaal og offentlige finanser.
- Analysere og vurdere om pensionssystemet er robust, og om der er uhensigtsmæssigheder bl.a. i afvejningen mellem hensynet til at begrænse indkomstforskelle og sikre gode incitamenter til privat opsparing og til at arbejde. Herunder skal det belyses, om samspillet mellem indretningen af offentlige ydelser, ATP og de private pensionsordninger kan medføre ændringer i arbejdsmarkedspensionsordningerne eller den øvrige private opsparingsadfærd i de kommende årtier samt konsekvenserne heraf.
- Udarbejde anbefalinger til konkrete regelændringer, i det omfang der identificeres uhensigtsmæssigheder. Herunder indgår en konsekvensvurdering af virkninger af sådanne anbefalinger på indkomstfordelingen, incitamenter, vækstmaalsætningen og de offentlige finanser.

Pensionskommissionens anbefalinger kan indeholde ændringer af regler for indretningen af offentlige ydelser, ATP-ordningen og de skatteregler, der har betydning for den private opsparing til egenforsørgelse efter pensionstidspunktet.

Grundlaget for kommissionens anbefalinger er en fastholdelse af den skattefinansierede folkepension og en fastholdelse af de aftalebaserede arbejdsmarkedspensioner. Det er endvidere afgørende, at anbefalingerne sikrer, at der fastholdes en social balance i pensionssystemet, hvor pensionssystemet fortsat bidrager til at begrænse indkomstforskelle mellem personer i pensionsalderen. Herunder indgår, at anbefalingerne samlet set ikke forringer forsørgelsesgrundlaget for gruppen af folkepensionister, der kun har begrænsede supplerende indkomst ud over folkepensionen.

Kommissionens samlede anbefalinger må ikke belaste den finanspolitiske holdbarhed og skal understøtte regeringens vækstmaalsætning.

Pensionsopsparing og planlægning har et langt perspektiv, og det er derfor afgørende, at pensionssystemets troværdighed og stabilitet ikke sættes over styr. Anbefalinger skal derfor indeholde en passende indfasningsperiode for regelændringer.

Med henblik på en bred afdækning af synspunkter skal kommissionen indhente synspunkter og diskutere problemstillinger med centrale aktører og organisationer. Der afholdes i den forbindelse særskilte møder med repræsentanter for arbejdsmarkedets parter undervejs og forud for, at kommissionen afrapporterer sine endelige anbefalinger.

Professor ved Århus Universitet og tidligere overvismandsmand og formand for Velfærdskommissionen Torben M. Andersen er udnævnt som formand for Pensionskommissionen.

Kommissionen betjenes af et sekretariat med deltagelse af Skatteministeriet (formand), Økonomi- og Indenrigsministeriet, Erhvervs- og Vækstministeriet, Finansministeriet, Beskæftigelsesministeriet samt Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold.

Kommissionen skal afslutte sit arbejde og afrapportere til regeringen senest i efteråret 2016.