

OECD undersøgelse om administrative byrder

Information note: Programs to Reduce the Administrative Burden of Tax Regulations in Selected Countries.

Skatteministeriets bemærkninger til kapitel 4 (Key strategies and Measures being employed to reduce administrative burdens).

Bemærk at overskrifterne er bevaret på engelsk for at gøre det nemmere at læse.

Overblik:

1. Whole of Government approaches affecting tax policy/administration
 - a) Reporting on a whole of government' basis - 'Standardised Business Reporting' arrangements
 - b) Rationalising the administration of social contributions
2. Tax policy-related measures
 - a) The use of thresholds to reduce administrative burdens
 - c) Personal tax simplification
3. Other tax administration-related measures
 - a) Institutionalising simplification through formal burden reduction processes and programs
 - b) Implementing citizen- and business-centric approaches to tax administration
 - c) Expanding electronic services - providing more and better targeted quality services online and providing incentives for their use.
 - d) Interfacing taxpayers' computer accounting system and revenue bodies' computer systems

- e) Integrated return filing and payment regimes
- f) Education and assistance programs targeted at new small businesses
- g) Making direct payments/providing tax credits to offset taxpayers' administrative burden
- i) Introduction of pre-filled tax returns for personal taxpayers
- j) Eliminating unnecessary/unjustified reporting requirements
- k) Reducing audit cycle times and the incidence of unnecessary/non-productive audit inquiries

1. Whole of Government approaches affecting tax policy/administration

- a) Reporting on a whole of government' basis - 'Standardised Business Reporting' arrangements

Allerede gennemført i Danmark:

Erhvervsregistrering

SKAT arbejder på, at virksomheder og borgere kun skal indberette information én gang til det offentlige. Der er bl.a. et godt samarbejde mellem Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, Danmarks Statistik og SKAT om virksomhedsregistrering, hvor al registrering foregår i Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, hvorefter data stilles til rådighed for og viderebearbejdes i hhv. Danmarks Statistik og SKAT.

E-indkomstregistret

E-indkomstregistret sørger for at virksomhederne ikke skal indberette samme oplysninger til flere forskellige myndigheder. Efter indførelsen af indkomstregistret har myndigheder mv. pligt til i videst muligt omfang at indhente oplysninger fra eIndkomst.

XBRL-løsning

Danmark har i lighed med Nederlandene en XBRL-løsning, hvor virksomhederne kan indberette oplysninger, i XBRL-format til Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, der så videregiver oplysningerne til hhv. SKAT, Erhvervs- og Selskabsstyrelsen og Danmarks Statistik. SKAT forventes dog først at tilslutte sig løsningen i løbet af foråret 2009.

Indberetning til Intrastat og listesystemet

SKAT er i gang med at ændre deres systemer, så virksomhederne kun skal indberette oplysninger om international varehandel et sted, og så anvendes oplysningerne både i listesystemet og videregives til Intrastat (Danmarks Statistik).

b) Rationalising the administration of social contributions

Allerede gennemført i Danmark:

Anvendelse af eIndkomstoplysninger

Et af formålene med det nye eIndkomst-system er netop at stille data fra eIndkomst til rådighed ved udbetaling af dagpenge og sociale ydelser.

Ved indførelsen af eIndkomst benyttes princippet om datagenbrug - data indberettet én gang men bruges mange gange ('a matter of data captured once, but used many times')

Anbefale noget lignende i Danmark:

Anvendelse af ét indkomstbegreb

Det vil systemmæssigt være langt lettere og også mere forståeligt for borgerne, at beregning af alle sociale ydelser baserer sig på ét og det samme indkomstbegreb. Forenklingen kan til gengæld have betydelige økonomiske virkninger for den enkelte.

2. Tax policy-related measures

a) The use of thresholds to reduce administrative burdens

Allerede gennemført i Danmark:

Grænseværdien for, hvornår en virksomhed skal momsregistreres kan hæves
Grænserne er blevet hævet.

Virksomheder med en omsætning mindre end en grænseværdi skal kun indberette og betale moms hvert kvartal

Virksomheder i Danmark skal alt efter omsætning indberette moms månedligt, kvartalsvist eller halvårligt.

Regnskaber/regnskabstal for selskaber

Selskaber under en bestemt grænseværdi skal ikke indsende regnskaber i forbindelse med selvangivelsen og endnu mindre selskaber skal ikke angive regnskabstal.

Frarådes:

Beregning af moms ud fra en "kontant-beregning"

I Danmark opstilles alle regnskaber på samme måde. Det vil kræve vidtgående ændringer i lovgivning, regnskabssystemer, uddannelse mv. at ændre dette, og det vurderes ikke, at der vil være væsentlige fordele ved en sådan ændring.

Forsyne grænseværdier med et index, så de automatisk tilpasser sig væksten i økonomien

Det er ikke alene væksten i økonomien, der bestemmer grænseværdien. Det er også byrden af de pligter, der lægges på virksomhederne. Denne byrde kan med tiden blive mindre pga. udviklingen i it-systemer og regelforenkligning mv. Det er derfor tænkeligt, at grænseværdierne over tid skal sættes ned eller bortfalde på nogle indberetninger på trods af, at der er vækst i økonomien.

Derudover kan det være lettere at operere med en grænseværdi, der ikke ændrer sig for ofte, idet alle systemer både hos SKAT og hos kunderne i dag er indrettet på, at grænseværdien er fast og ikke er en variabel størrelse.

Personer, der selv skal indbetale skat skal kun indbetale aconto-beløb hvert kvartal i stedet for månedligt

Personer med selvstændig virksomhed skal indbetale B-skatte-rater 10 gange om året. Det kan ikke anbefales at indføre en grænseværdi, der giver mulighed for mindre hyppig indbetalingsfrekvens, da risikoen for opsamling af en større restance til SKAT så vil være til stede.

Mindre virksomheder skal kun indbetale aconto-beløb hvert kvartal i stedet for månedligt

I Danmark indbetaler alle selskaber aconto-beløb to gange om året. Det er ikke ret meget, og vi kan ikke umiddelbart tilråde, at dette skal ske sjældnere for visse virksomheder.

Mindre virksomheder skal indberette lønoplysninger kvartalsvist i stedet for månedligt

Det er lige blevet gjort obligatorisk, at alle virksomheder skal indberette lønoplysninger månedligt. Til gengæld får virksomhederne nogle lettelser, f.eks. skal de ikke længere indberette CPR-numre og administrere lønindeholdelse, hvilket tidligere skulle ske månedligt.

De månedlige oplysninger vil kunne anvendes af andre myndigheder, der har brug for oplysningerne, så virksomhederne slipper for at skulle fremsende lønsedler mv. til offentlige myndigheder.

Endvidere vil der ved sjældnere indberetning/indbetaling være stor risiko for, at virksomheden får opbygget en restance, der kan være vanskelig at inddrive.

c) Personal tax simplification

Allerede gennemført i Danmark:

Indkomstregisteret

Etableringen af indkomstregistret og de forenklinger, som vil blive gennemført i anledning heraf medfører en række administrative lettelser for borgerne. Det drejer sig om følgende lettelser:

- I det omfang oplysninger om borgerens indkomstforhold og arbejdsomfang findes i indkomstregistret, skal borgeren ikke aflevere oplysninger herom til offentlige myndigheder. Myndighederne vil kunne hente oplysningerne i indkomstregistret.
- Anvendelse af data fra indkomstregistret vil endvidere kunne medføre, at borgerne får en hurtigere, lettere og mere korrekt sagsbehandling hos myndighederne.
- Indførelsen af elektronisk skattekort (eSkattekort) bevirker, at arbejdsgiverne indhenter skattekort hos told- og skatteforvaltningen. Den ansatte skal dermed ikke længere aflevere skattekort til arbejdsgiveren eller til andre, der udbetaler A-indkomst.
- Anvendelsen af produktionsenheder til identifikation af ansattes arbejdssted sikrer, at der i flere tilfælde end hidtil vil kunne fortrykkes befodringsfradrag på printselvangivelsen. Dette vil særligt betyde en lettelse for borgere, som hidtil alene har skullet indsende selvangivelse på grund af befodringsfradraget.

Lønindeholdelse via skattetrækket indebærer, at der ikke foretages lønindeholdelse via et særskilt restancekort. Det sikres dermed, at arbejdsgiverne ikke kommer i besiddelse af unødvendig viden om de ansattes økonomi.

Indkomstregisteret indebærer samtidig en udbygning af registreringen af borgernes indkomstforhold og arbejdsomfang, primært gennem en mere systematisk indhentning af oplysningerne. Indkomstregistret indebærer således, at myndighederne får en mere samlet indsigt i borgernes indkomstforhold.

3. Other tax administration-related measures

a) Institutionalising simplification through formal burden reduction processes and programs

Allerede gennemført i Danmark:

AMVAB

Vi har allerede målt vores erhvervsrettede lovgivning.

Regeringens AMVAB-arbejde går ud på måling af de administrative byrder for erhvervslivet, hvor virksomheder interviewes om de konkrete aktiviteter, som virksomhederne foretager for at efterleve lovgivningen. AMVAB er en hollandsk inspireret metode, der nu også anvendes af OECD og i en række andre europæiske lande.

b) Implementing citizen- and business-centric approaches to tax administration

Allerede gennemført i Danmark:

Center for store selskaber

SKAT har et særligt center, der tager sig af kundesegmentet "store selskaber"

Én konto pr. skattebetaler

SKAT er i gang med at indføre dette (EKKO-projektet) for virksomheder.

Frarådes:

Samlet register over alle skattebetalere

SKAT har et register indeholdende personer, der skal betale skat og et register over virksomheder. Der er ikke umiddelbart planer om at samle disse to registre. Umiddelbart mener vi heller ikke, at der vil være store fordele ved dette.

c) Expanding electronic services - providing more and better targeted quality services online and providing incentives for their use

Allerede gennemført i Danmark:

TastSelv

SKAT har en lang række selvbetjeningsløsninger, der retter sig mod hhv. borgere og virksomheder.

Anbefale noget lignende:

Længere frist for indberetning ved elektronisk indberetning

Vi har ikke erfaring med at have en anden frist for indberetning for de, der indberetter elektronisk end for de, der indberetter via papir, men vi har både ud fra den foreliggende rapport og ud fra andre tilsvarende studier erfaret, at dette kan give en væsentlig større tilslutning til elektronisk indberetning, så det er klart værd at overveje.

Selskabsselvangivelsen skal kunne levere en årsopgørelse

Som en tilskyndelse til at anvende selvbetjeningsløsninger overvejer SKAT at udforme TastSelv-løsningen for selskabsselvangivelser således, at virksomheden får en årsopgørelse i samme øjeblik som selvangivelsen er foretaget. Dette har vist sig at være en god tilskyndelse på personskatteområdet.

eIndkomst:

eIndkomst-lovens administrative konsekvenser for erhvervslivet har været testet i Økonomi- og Erhvervsministeriets virksomhedspanel, som administreres af Erhvervs- og Selskabsstyrelsens Center for Kvalitet i ErhvervsRegulering. Virksomhedspanelet er baseret på AMVAB-metoden.

Undersøgelsen viser, at forslaget medfører nye løbende administrative byrder for erhvervslivet i størrelsesordenen 200 mio. kr. årligt. De løbende administrative byrder for virksomhederne udspringer af de månedlige indberetninger virksomhederne skal foretage til indkomstregistret.

Etableringen af indkomstregistret vil også indebære visse omstillingsbyrder for virksomhederne. Disse byrder vil primært ramme de virksomheder, der har lønsystemer, der ikke er gearet til indberetningen af de nye oplysninger og som derfor vil have udgifter forbundet med tilpasningen af systemerne

For at kompensere virksomhederne for den administrative byrde, der følger med indberetningspligten til indkomstregistret, er der udarbejdet en række forslag til administrative lettelser på Skatteministeriets område, som fremsættes i følgeloven til indkomstregistret. AMVAB-undersøgelsen af de administrative lettelser ved de fem fremsatte forslag viser, at de samlede administrative lettelser for erhvervslivet i alt udgør ca. 215 mio. kr. årligt

d) Interfacing taxpayers' computer accounting system and revenue bodies' computer systems

Allerede gennemført i Danmark:

XBRL-løsningen i Erhvervs- og Selskabsstyrelsen (Digitale regnskaber) og indberetning til eIndkomst.

e) Integrated return filing and payment regimes

Allerede gennemført i Danmark:

Jf. rapporten, hvor Danmark også nævnes.

f) Education and assistance programs targeted at new small businesses

Allerede gennemført i Danmark:

Kurser i skattecentre

Skattecentre tilbyder kurser for nystartede virksomheder.

g) Making direct payments/providing tax credits to offset taxpayers' administrative burden

Allerede gennemført i Danmark:

I forbindelse med eIndkomst dækker det offentlige de udgifter, der er forbundet med den elektroniske kommunikation, herunder opsætning af postkasser mv.

i) Introduction of pre-filled tax returns for personal taxpayers

Allerede gennemført i Danmark:

Ved indførelsen af "produktionsenhedsnummer" der indberettes til eIndkomst kan endnu flere borgere få tilsendt en mere korrekt fortrykt print-selvangivelse da befordringsfradraget vil kunne beregnes maskinelt ud fra arbejdsgiverens indberettede oplysninger.

j) Eliminating unnecessary/unjustified reporting requirements

Allerede gennemført i Danmark:

Der er løbende fokus på at lette erhvervslivets byrder. SKAT beder ikke om oplysninger, der ikke er nødvendige. SKAT forsøger at genanvende den information, som modtages fra virksomhederne.

k) Reducing audit cycle times and the incidence of unnecessary/non-productive audit inquiries

Allerede gennemført i Danmark:

Kontrolindsatsen prioriteres og gennemføres der, hvor SKAT's udsøgninger viser, at den har størst effekt.