

En retfærdig og effektiv skattekontrol

Fjerde etape af reformen af skattekontrollen
i Danmark

Forord

I Danmark har vi et af verdens mest velfungerende velfærdssamfund. Det skal vi blive ved med at have. Fundamentet under vores samfund er et retfærdigt, effektivt og tillidsbaseret skattevæsen.

Folketingets partier har indgået aftale om en omfattende reform af skattekontrollen i Danmark. Reformen skal sikre, at alle betaler den skat, de skal. Centralt i reformen er ansættelsen af 1.000 nye medarbejdere og åbningen af otte nye skattecentre fordelt over hele landet. Reformen udrulles i fire etaper, og et bredt flertal i Folketinget er tidligere blevet enige om udmøntningen af de første tre etaper.

Reformen skal ikke alene sikre mere kontrol. Den sigter også mod at ændre skattekontrollen strukturelt, så den bliver mere effektiv og tidssvarende ved brug af nye digitale værktøjer og data- og analyseredskaber.

Regeringen samt Socialistisk Folkeparti, Danmarksdemokraterne, Enhedslisten, Radikale Venstre og Nye Borgerlige er nu enige om at udmønte den fjerde og sidste etape og dermed ansættelsen af de sidste 250 medarbejdere og åbningen af de sidste to skattecentre fra 2023.

Med fjerde etape af reformen sætter vi hårdt ind over for dem, der snyder. Det skal have tydelige og mærkbare konsekvenser at begå skatteøkonomisk kriminalitet. Derfor slår vi ned på bandernes ulovlige forretning, brodne kar i leasingbranchen og import af illegale varer.

Vi vil også sikre, at arbejde i Danmark foregår efter danske regler og vilkår. Arbejdsmarkedet forandrer sig i disse år. Det øger risikoen for fejl og giver nye måder at snyde på. Den styrkede kontrol skal forebygge sort økonomi og social dumping i de brancher, hvor der er størst risiko for fejl og snyd.

Med venlig hilsen
Jeppe Bruus,
Skatteminister

Indholdsfortegnelse

1. Forord	1
2. Et historisk løft af skattekontrollen	3
En stærkere skattekontrol	4
Styrket skattekontrol betaler sig	6
3. Styrket skattekontrol – etape 4	7
Bekæmpelse af aggressiv skatteplanlægning og kontrol på tværs af grænser	8
Kontrol af leasing, bander og illegal handel	10
Måltrettet kontrol med social dumping og sort økonomi	12
Effektiv sagsbehandling	14
Opfølgning på den fulde reform	16

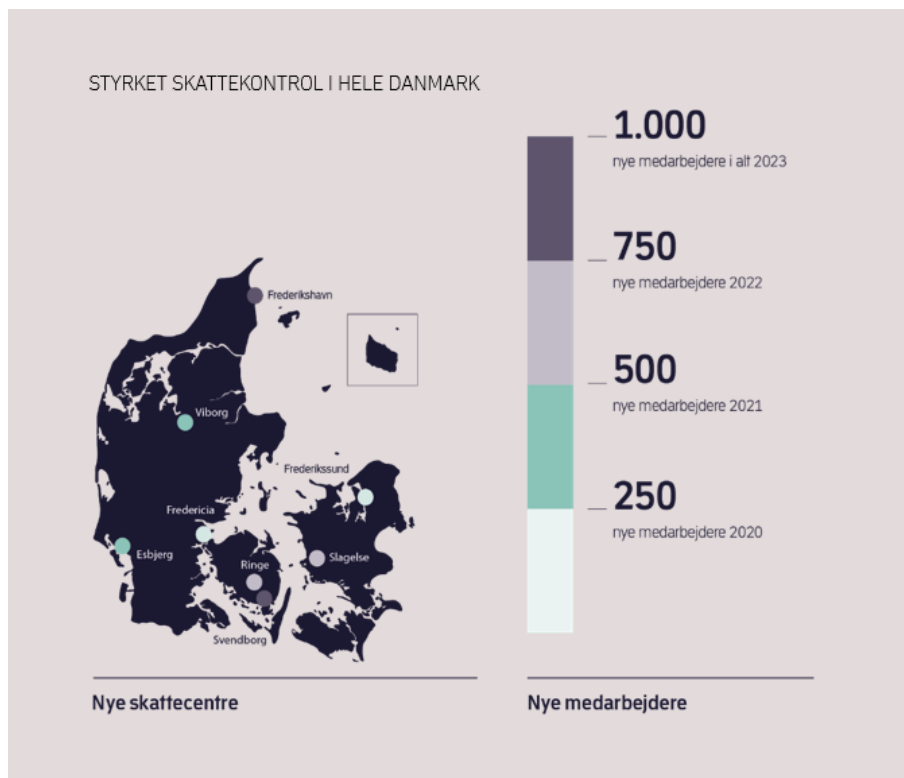
Et historisk løft af skattekontrollen

Skattekontrollen i Danmark gennemgår et markant og historisk løft. Med reformen ansættes 1.000 nye medarbejdere, og der åbnes otte nye skattecentre frem mod 2024.

Tilførslen af medarbejdere skal bidrage til at rette op på flere år med nedskæringer i skattevæsenet og samtidig styrke tilliden til skattemyndighederne.

Reformen udrulles i fire etaper. Det skal sikre, at rekrutteringen af de mange nye medarbejdere sker i et fornuftigt tempo. Foreløbigt har brede politiske flertal indgået aftaler om de tre første etaper og dermed ansættelsen af 750 nye medarbejdere i skattevæsenet. Nu tager regeringen og Socialistisk Folkeparti, Danmarksdemokraterne, Enhedslisten, Radikale Venstre og Nye Borgerlige initiativ til at ansætte de sidste 250 medarbejdere.

Statslige arbejdspladser skal ikke kun findes i hovedstadsområdet. Derfor åbnes de otte nye skattecentre i hele landet. Seks ud af de otte skattecentre er åbnet i Fredericia, Frederikssund, Esbjerg, Viborg, Slagelse og Ringe, og i 2023 åbnes de sidste to i Svendborg og Frederikshavn.



En stærkere skattekontrol

Reformen af skattekontrollen i Danmark kommer med fire konkrete mål.

1. Øget tillid til skattevæsenet

Tilliden til skattevæsenet er afgørende for den høje danske skattemoral. Derfor skal det være lettere for det store flertal, der gerne vil gøre det rigtige, og sværere for de få, der bevidst forsøger at snyde.

2. Flere betaler den skat, de skal

Skattekontrol er mere end almindelig efterkontrol, der er en ressourcekrævende form for kontrol. Kontrol foregår i dag i alle led af skattebetalingen – både før, under og efter. Det er vigtigt i forhold til at sikre, at flere betaler den skat, de skal.

3. Nemmere at gøre det rigtige

Kontrollen skal være effektiv og tidssvarende. Nye digitale værktøjer og flere og bedre data- og analyseredskaber skal sikre, at flere fejl bliver forebygget, fordi det bliver nemmere at gøre det rigtige.

4. Hårdere bekæmpelse af økonomisk kriminalitet

Der skal være mærkbare konsekvenser forbundet med snyd og svindel. Derfor skal skatteøkonomisk kriminalitet sanktioneres hårdt, så de få, der snyder, mærker en klar konsekvens. Samtidig skal sanktionerne virke afskrækkende på dem, der overvejer at gøre det.

MÅL FOR DEN SAMLEDE REFORM AF SKATTEKONTROLLEN

Øget tillid til
skattevæsenet



Flere betaler den
skat, de skal



Nemmere at gøre
det rigtige



Hårdere bekæmpelse af
økonomisk kriminalitet



Etape 1

Mere kontrol. Mindre svindel**+60**

medarbejdere

Styrket indsats mod
hvidvask og på
straffesagsområdet

+100

medarbejdere

Styrket indsats mod
skattely og international
skatteunddragelse

+90

medarbejdere

Styrket kontrol på
momsområdet

Etape 2

Styrket skattekontrol – tæt på og klar til fremtiden**+115**

medarbejdere

Skrappere kontrol over
for virksomheder

+85

medarbejdere

Stærkere kontrol med
store skattesager og
organiseret svindel

+50

medarbejdere

Mere kontrol med nye
forretningsmodeller

Etape 3

Skærpet indsats mod økonomisk kriminalitet**+100**

medarbejdere

Bekæmpelse af
skatteøkonomisk
kriminalitet

+70

medarbejdere

Styrket kontrol med
moms og afgifter

+80

medarbejdere

Tidlig kontrol og
styrket opkrævning

Styrket skattekontrol betaler sig

Effektiv skattekontrol foregår både før, under og efter skattebetalingen. Skattevæsenet vejleder borgere og virksomheder og foretager både tidlige kontroller og den mere almindelige efterkontrol. Tilsammen er det med til at forebygge fejl og bidrager til at opdage og forhindre snyd. Når kontrollen viser tegn på snyd, bliver sagen efter omstændighederne behandlet som en straffesag.

Det kan betale sig at investere i skattekontrol. En analyse skønner, at hvis skattekontrollen tilføres 1.000 medarbejdere øremærket til den almindelige efterkontrol, kan det potentielt indbære øgede skatteopkrævninger på 1-7 mia. kr.



Den styrkede skattekontrol afspejles i resultaterne fra de første etaper af reformen. Nettoprovenuet for samtlige målte områder er øget, antallet af kontroller er steget, og kontrollen er generelt blevet mere effektiv til at identificere fejl og snyd.

Eksempelvis blev hvidvaskområdet styrket i den første etape med flere medarbejdere. Der er oprettet hvidvaskenheder i Hjørring og Fredericia, som sikrer stærkere faglige miljøer om bekæmpelsen af hvidvask. Og hvidvaskindsatsen virker. Alene i 2021 udsendte Skattestyrelsen opkrævninger for over 800 mio. kr. og gennemførte over dobbelt så mange kontroller sammenlignet med 2018.

Straffesagsområdet har også fået et løft med reformen. Flere medarbejdere og nye straffesagsenheder i Viborg, Slagelse og Odense sikrer, at flere sager bliver behandlet og afsluttet hurtigere. Men samtidig er antallet af afsluttede straffesager, der er ældre end 18 måneder, mere end fordoblet. Trods fremdrift har området derfor fortsat brug for flere medarbejdere til at håndtere sagerne.

Kontrollen af virksomheder blev styrket med den anden etape. Det skete for at hjælpe virksomheder, som begår fejl, men også for at sætte hårdere og mere målrettet ind over for sort økonomi. Det har haft stor effekt. For de styrkede aktiviteter er antallet af kontroller tæt på fordoblet, og nettoprovenuet er steget fra godt 290 mio. kr. i 2020 til ca. 1,5 mia. kr. i alt i 2021 og 2022.

Den fulde effekt af de første 750 nye medarbejders arbejde kan endnu ikke måles. Det skyldes, at det tager tid at oplære alle de nye medarbejdere.

Styrket skattekontrol – etape 4

Med fjerde og sidste etape af kontrolreformen sættes der hårdt ind over for dem, der snyder og svindler, og det skal have konsekvenser at begå skatteøkonomisk kriminalitet. Tilførelsen af 250 nye medarbejdere skal sikre, at færre løber risikoen og snyder.

Initiativerne er inddelt i fire temaer:

Bekæmpelse af aggressiv skatteplanlægning og kontrol på tværs af grænser

Aggressiv skatteplanlægning og skatteøkonomisk kriminalitet bliver fortsat mere kompleks og organiseret. Det øger risikoen for, at den danske statskasse bliver snydt. Samtidig skader det tilliden til skattevæsenet, når borgerne og virksomheder oplever, at nogle ikke betaler det, de skal. Derfor skal fejl og aggressiv skatteplanlægning bekæmpes, og organiseret svig skal forhindres.

Kontrol af leasing, bander og illegal handel

Danskernes tryghed og sikkerhed bliver sat på spil af organiseret kriminalitet. Der skal slås hårdt ned på snyd i leasingbranchen og banders ulovlige forretning. Der skal samtidig sættes en stopper for, at der handles med ulovlige og potentielt farlige varer.

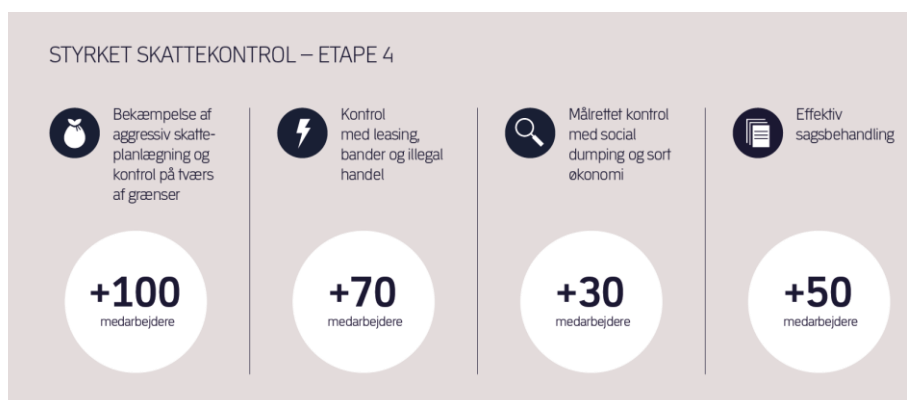
Måltrettet kontrol mod social dumping og sort økonomi

Nye tendenser på arbejdsmarkedet og regelefterlevelse skal gå hånd i hånd. Arbejde i Danmark skal foregå efter danske spilleregler, uanset hvordan man tjener sine penge. Samtidig skal der sættes ind mod brancher, hvor risikoen for social dumping og sort økonomi er størst.

Effektiv sagsbehandling

Det går ud over fællesskabet, når virksomheder eller enkeltpersoner beriger sig selv gennem snyd. Det er uretfærdigt. Og det skævvrider konkurrencevilkårene for loyale virksomheder. Derfor skal der være mærkbare konsekvenser forbundet med at snyde.

De fire temaer uddybes på de følgende sider.



Bekæmpelse af aggressiv skatteplanlægning og kontrol på tværs af grænser

Aggressiv skatteplanlægning og skatteøkonomisk kriminalitet er blevet mere kompleks og organiseret. Det øger risikoen for, at den danske statskasse bliver snydt for skatter og afgifter. Derfor styrkes indsatsen med ca. 100 medarbejdere og følgende initiativer iværksættes:

- Bekæmpelse af aggressiv skatteplanlægning
- Øget moms kontrol
- Kontrol med udbytterefusion

Bekæmpelse af aggressiv skatteplanlægning

Hvert år går statskasser verden over glip af milliarder, fordi penge bliver placeret i skattely. Derfor har Danmark sammen med over 135 andre lande tiltrådt den skelsættende OECD-aftale om global minimumsbeskatning, der skal sikre, at multinationale koncerner beskattes op til et minimumsniveau på 15 pct. OECD-aftalens spor om minimumsbeskatning blev i december 2022 vedtaget i EU. Det medfører et behov for at styrke kontrollen med store multinationale selskaber.

Øget moms kontrol

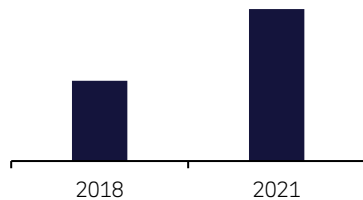
EU har indført nye regler på momsområdet for salg af varer og ydelser på tværs af grænser. De nye regler er til gavn for både virksomheder og statskassen, men betyder også, at der er behov for mere kontrol af momsregistrering, momsangivelse og momsbetaling fra såvel danske som udenlandske virksomheder.

Kontrol med udbytterefusion

Behandlingen af anmodninger om udbytterefusion er underlagt et meget højt kontrolniveau. Det betyder, at der er ophobet en betydelig sagsbunke, som er forbundet med lang sagsbehandlingstid og store renteudgifter. Det er afgørende, at anmodningerne behandles korrekt og rettidigt, bl.a. så der ikke anløber unødvendige renteudgifter til skade for fællesskabet. Samtidig er antallet af anmodninger tæt på fordoblet siden 2018. Der er behov for at tilføre flere ressourcer til kontrol og behandling af anmodningerne for at sikre, at udenlandske aktionærer får udbetalt det, de har krav på samtidig med, at det sikres, at pengene udbetales retmæssigt.

TENDENSER

Sagsbunke er mere end seksdoblet



Antallet af ubehandlede sager om udbytterefusion er steget fra 10.400 i 2016 til 76.800 i 2022.

Flere datterselskaber i udlandet



Antallet af datterselskaber i udlandet med tilknytning til danske koncerner er steget med 27 pct. fra 2008 til 2018.

INITIATIVER

Bekæmpelse af aggressiv skatteplanlægning

Øget momskontrol

Kontrol med udbytterefusion

+100
medarbejdere

REGERINGENS MÅLSÆTNINGER



Kontrol med udbytterefusion

Styrket kontrol skal håndtere det stigende antal anmodninger og sikre retmæssig udbetaling.



Bekæmpelse af aggressiv skatteplanlægning

Flere kontroller af multinationale selskaber skal stoppe og forebygge aggressiv skatteplanlægning.

Kontrol af leasing, bander og illegal handel

Organiseret kriminalitet udgør en trussel mod danskernes tryghed og sikkerhed. Indsatsen mod snyd med leasing, illegal handel og banders ulovlige forretning styrkes med ca. 70 medarbejdere, og følgende initiativer iværksættes:

- Skærpet kontrol mod snyd i leasingbranchen og på motorområdet
- Styrket indsats over for banderelateret skatteøkonomisk kriminalitet
- Styrket kontrol af illegale varer og handel

Skærpet kontrol mod snyd i leasingbranchen og på motorområdet

Leasing af biler bliver mere og mere populært. Desværre ses det, at brodne kar i leasingbranchen snyder, hvilket skaber risiko for, at staten går glip af skattekrone. Derfor skal leasingselskaberne kontrolleres mere, så snyd forebygges. Samtidig øges kontrollen af importerede køretøjer, så snyd med fastsættelsen af køretøjets værdi forebygges.

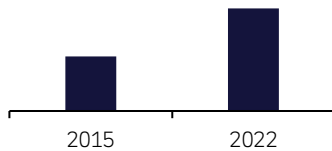
Styrket indsats over for banderelateret skatteøkonomisk kriminalitet

Bander begår skatteøkonomisk kriminalitet for at tjene penge og finansiere deres ulovlige forretning. Det skal have hårde og mærkbare konsekvenser. Derfor styrkes den tværfaglige indsats mellem politiet, Skatteforvaltningen, Erhvervsstyrelsen og Finanstilsynet mod skatteøkonomisk kriminalitet.

Styrket kontrol af illegale varer og handel

Import af varer fra tredjelande øger risikoen for, at ulovlige og potentielt farlige varer kommer ind over de danske grænser. Systematiske analyser og målrettede fysiske kontroller af varer fra tredjelande skal forhindre, at illegale og potentielt farlige varer kommer ind i Danmark.

TENDENSER

**Tæt på fordobling
i antal leasingaftaler**

Antallet af leasingaftaler er steget med ca. 90 pct. i perioden 2015 til 2022.

**Svindel blandt
rockere og bander**

På rocker- og bandeområdet konstaterer Skattestyrelsen svig i godt 8 ud af 10 sager.

INITIATIVER

Skærpet kontrol med snyd i leasing-branchen og på importområdet

Styrket kontrol af illegale varer og handel

Styrket indsats over for banderelateret skatteøkonomisk kriminalitet

+70
medarbejdere

REGERINGENS MÅLSÆTNINGER

**Flere kontroller på
motorområdet**

Flere kontroller med leasingselskaber og på importområdet skal sætte en stopper for snyd.

**Styrket myndigheds-
samarbejde**

Myndighederne skal arbejde tættere sammen i indsatsen mod bandernes skatteøkonomiske kriminalitet.

Målrettet kontrol med social dumping og sort økonomi

Regeringen vil styrke indsatsen på de områder af arbejdsmarkedet, hvor arbejdsgivere og arbejdstagere begår flest fejl, og hvor der er størst risiko for sort økonomi. Områderne styrkes med ca. 30 medarbejdere, og der iværksættes følgende initiativer:

- Styrket indsats over for social dumping
- Styrket kontrol med digitale platforme
- Kontrol af værdiansættelse ved generationsskifte

Styrket indsats over for social dumping

Arbejde i Danmark skal foregå under ordnede forhold og efter danske spilleregler. I 2022 viste Skattestyrelsens kontroller mod social dumping fejl og snyd i mere end hver anden kontrol. Det går ud over sammenhængskraften og skaber konkurrenceforvridning, når virksomheder ikke overholder danske regler på skatte- og afgiftsområdet. Derfor styrkes Skattestyrelsens indsats mod social dumping.

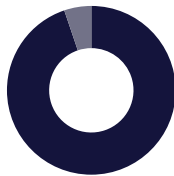
Styrket kontrol af digitale platforme

Nye tendenser på arbejdsmarkedet betyder, at mange personer har indkomst via digitale platforme, fx gennem tjenesteydelser eller udlejning af privat ejendom og ejendele. Disse personer har ofte selv ansvar for at indberette skat, moms og AM-bidrag, hvilket øger risikoen for fejl, ligesom det kan medføre snyd eller sort økonomi. Derfor styrkes Skattestyrelsens kontrol med indberetninger fra digitale platforme, så borgerne betaler de korrekte skatter.

Kontrol af værdiansættelse ved generationsskifte

Når en virksomhed overdrages til næste generation ved arv eller gave, skal der betales bo- eller gaveafgift. For at sikre korrekt skattebetaling, når ejerskabet af en virksomhed overdrages til næste generation, skal Skattestyrelsens vejlednings- og kontrolindsats øges. Indsatsen vil være forøget midlertidigt, da der skal igangsættes et arbejde med at skabe en ny model for værdiansættelse ved generationsskifte.

TENDENSER

95 % laver indberetningsfejl ved udbud af tjenester online

Fra 2020 til 2022 fandt Skattestyrelsen fejl i 95 pct. af kontroller af personer, der udbyder tjenester på digitale arbejdsplatforme.

Mange reguleringer i kontrol mod social dumping

I 2022 var der træf i 53 pct. af Skattestyrelsens kontroller mod social dumping.

REGERINGENS INITIATIVER

Styrket indsats over for social dumping**Styrket kontrol af digitale platforme****Kontrol af værdiansættelse ved generationsskifte**

+30
medarbejdere

REGERINGENS MÅLSÆTNINGER

**Opgør med social dumping**

Styrket kontrol skal sikre, at danske regler på skatte- og afgiftsområdet overholdes og forhindrer konkurrenceforvridning.

**Forebyggelse af fejl og snyd**

Flere borgere har i dag indkomst via digitale platforme. For at forebygge fejl og snyd, skal kontrollen med indberetninger fra digitale platforme styrkes.

Effektiv sagsbehandling

Som følge af blandt andet den styrkede skattekontrol er der sket en stigning i antallet af sager, der oversendes til strafvurdering i Skattestyrelsen samt klagesager i Skatteankestyrelsen.

Det skader retssikkerheden, når borgere oplever lang ventetid på at få behandlet deres sager. Derfor tilføres ca. 50 medarbejdere til afvikling af sagsbunker. Konkret iværksættes følgende initiativer:

- Flere ressourcer til skattestraffesager
- Effektiv behandling af klagesager og straffesager

Flere ressourcer til skattestraffesager

Gennem de seneste år har der været en stor stigning i antallet af sager, der oversendes til strafvurdering i Skattestyrelsens straffesagsenheder. Det er blandt andet en afledt konsekvens af, at skattevæsenet foretager flere kontroller. Derfor tilføres flere medarbejdere til Skattestyrelsens straffesagsenheder, så den stigende mængde sager bedre kan håndteres.

Effektiv behandling af klagesager og straffesager

Det svækker retssikkerheden, når borgere oplever at hænge fast i et klagesystem. For at forebygge sagspukler og forældelse af klagesager tilføres flere medarbejdere i Skatteankestyrelsen til at behandle klagesagerne.

TENDENSER

Uafsluttede straffesager

Ved udgangen af 2022 var der knap 14.000 uafsluttede straffesager.

Længere sagsbehandlingstider

I 2022 var den gennemsnitlige sagsbehandlingstid 17,5 måneder i Skatteankestyrelsen.

INITIATIVER

Flere ressourcer til skattestraffesager

Effektiv behandling af klagesager og straffesager

+50
medarbejdere

REGERINGENS MÅLSÆTNINGER

**Hurtigere sagsbehandling**

Flere ressourcer skal sikre kortere sagsbehandlingstid, og at konsekvenser ved snyd mærkes hurtigt.

**Forebyggelse af sagspukler**

Flere hænder skal behandle klage- og straffesager, så sagspukler forebygges.

Opfølgning på den fulde reform

Etape 4 fuldender reformen af skattekontrol med ansættelsen af i alt 1.000 nye medarbejdere og åbningen af otte nye skattecentre. Implementeringen af den fulde reform vil løbe frem mod 2024.

Risikobilledet på kontrolområdet kan løbende ændre sig. Det er en væsentlig præmis for at opnå størst mulig effekt, at skattevæsenet kan prioritere kontrolindsatserne efter risiko og væsentlighed. Derfor følges der løbende op på kontrolindsatsens resultater.