

Skatteministerens beretning om skattepolitikken 2005/2006 – året der gik

Af skatteminister Kristian Jensen (V)

Ved Folketingets åbning i oktober 2005 introducerede jeg for første gang en skattepolitisk beretning for borgerne.

Målet var at give et indblik i de konkrete initiativer, som ville blive præsenteret i løbet af Folketingssamlingen 2005/06, som netop er afsluttet. Og samtidig understrege at skattepolitik ikke kun er teknik, men også er med til at skabe politiske værdier og holdninger.

Når jeg ser tilbage på, hvad der så rent faktisk er sket på skatteområdet i det forgangne Folketingsår, står det klart, at regeringen til fulde har nået de mål, vi satte for skattepolitikken før Folketingets åbning i 2005. Og det er ikke så lidt.

For selv om skattestoppet er og bliver omdrejningspunktet for regeringens skattepolitik, har vi taget mange initiativer. Skatteforhøjelser er bare ikke et dem.

Fælles for alle de mange skattepolitiske initiativer i folketingsamlingen 2005/06 er, at de på den ene eller anden måde bidrager til at skabe vækst ved at effektivisere skattesystemet, og bidrager til, at vi opnår en bedre udnyttelse af samfundets ressourcer. Det gælder skattestoppet, som giver borgere og virksomheder tryghed for, at skatten ikke stiger, og som hvert år sikrer danske familier lidt ekstra luft i økonomien. Lavere skat giver større frihed til at familier kan beslutte over deres egen privatøkonomi. Og det gælder f.eks. forenklingen af reglerne for beskatning af aktieavancer, som styrker aktiekulturen, og øger omsætningen på aktiemarkedet og derved også mængden af risikovillige kapital. Men det gælder også fusionen af skatteforvaltningen og de mange forenklingstiltag, som gør livet lettere for borgere og virksomheder. Endelig sikrer en række justeringer af afgifterne, at også naturens ressourcer bliver anvendt mest hensigtsmæssigt.

Skattestoppet

Skattestoppet er fortsat helt centralt i regeringens skattepolitik, og det fortsætter også fremover. Skattestoppet indebærer som udgangspunkt, at ingen skat eller afgift må stige, hvad enten den er fastsat i procent eller i kroner. Skattestoppet har nu varet i over 1600 dage og skaber tryghed om den fremtidige beskatning. Samtidig er en mangeårig tendens til stigninger i afgifter og kommunale skatter brudt.

Skattestoppet lempet hvert år de mange afgifter, der er låst fast i kroner og øre i stedet for at stige med inflationen, og sikrer, at pensionister og familier med lavere indkomster får ekstra luft i økonomien. Boligejerne behøver heller ikke længere frygte årets højtider. Der er ingen risiko for en ny pinsepakke.

I 2006 betyder skattestoppet en besparelse for skatteyderne på 5,8 mia. kr. i forhold til uændret lovgivning. Og hvis SR regering, som de plejede, ville have ladet punktafgifterne stige svarende til inflationen, ville dette i 2006 have givet et provenu på yderligere ca. 5 mia. kr. Skattestoppet kan dermed siges samlet set at have bidraget til skattelettelser på 10,8 mia. kr. eller ca. 3.375 kr. pr. familie i gennemsnit.

Tabel 1. Virkningen i 2006 af skattestoppet

Mia kr.	2006
Stop for stigning i ejendomsværdiskatten	4,5
Stop for stigning i bilafgifterne	1,3
Stop for regulering af punktafgifterne	5,0
Skattestoppet i alt, mia. kr.	10,8
I alt pr. familie, kr.	3.375

Vækst i Danmark

Regeringen ønsker en stærk og bredt forankret aktiekultur i Danmark. Det vil øge mængden af risikovillig kapital, og gøre det både lettere og billigere for danske virksomheder at finansiere investeringer til gavn for innovation, beskæftigelse og den økonomiske vækst i Danmark.

Forenklet beskatning af aktieavance

I december 2005 vedtog Folketinget at forenkle aktieavancebeskatningen med det formål at skabe en stærk og bredt forankret aktiekultur i Danmark. Såvel 3-årsreglen som 100.000 kr.-reglen blev afskaffet, så alle gevinster ved salg af aktier beskattes med 28 pct. indtil 44.300 kr., og med 43 pct. af den del af gevinsten, der ligger over denne beløbsgrænse. Forenklingen styrker aktiemarkedet og øger mængden af risikovillig kapital.

Forslaget indeholder overgangsregler, som sikrer, at personer, der sælger aktier til en værdi, der ligger under 100.000 kr. grænsen ved lovens ikrafttræden, ikke bliver beskattet hårdere, som følge af de nye regler.

Fjernelse af barriere for investering i unoterede aktier

Ligeledes for at styrke den risikovillige kapital til gavn for virksomhedernes finansiering af investeringer og arbejdspladser, har regeringen i december 2005 fået gennemført regler om forenklet skatteopgørelse ved investering i unoterede aktier. Dermed er der fjernet en barriere for at pensionsinstitutter og livsforsikringsselskaber kan investere i unoterede aktier. Med flere pensionsmidler i brug til aktive erhvervsinvesteringer bliver markedet for risikovillig kapital styrket, og vi øger Danmarks muligheder for at blive et førende vækst-, viden- og iværksættersamfund.

Lettere at anvende medarbejderaktier

For at øge anvendelsen af medarbejderaktier, og derigennem styrke medarbejdernes engagement i virksomhederne, fik regeringen i december 2005 gennemført en smidiggørelse af skattereglerne for medarbejderaktie-ordninger, så de bliver endnu mere anvendelige for både selskaberne og for de ansatte end hidtil.

Afskaffelse af passagerafgiften

Endelig har regeringen i december 2005 sammen med Dansk Folkeparti gennemført en afskaffelse af passagerafgiften over to år. I 2006 bliver afgiften halveret til 37½ kr. pr. passager, og den bortfalder helt fra og med 2007. Afskaffelsen af passagerafgiften styrker rammevilkårene for de danske lufthavne og grundlaget for flytrafik i Danmark. Derved understøtter skattepolitikken regeringens strategi for at sikre vækst i udkantsområderne.

Fusionen mellem den statslige og de kommunale skatteforvaltninger

En af de største skattepolitiske begivenheder i 2005 var etableringen af den nye enhedsforvaltning pr. 1. november 2005, hvor de statslige og kommunale skatteforvaltninger blev slået sammen.

Fusionen mellem den statslige og de kommunale skatteforvaltninger til én fælles organisation med over 10.000 skattefolk er en af de største udfordringer i Skatteministeriets historie. Fusionen har givet borgerne og virksomhederne én samlet indgang til den offentlige forvaltning på skatteområdet. Formålet med fusionen er at skabe en så faglig, effektiv og serviceminded skatteforvaltning som muligt. Enhver ny start har sine udfordringer. Og der er desværre ikke alle, der har oplevet den første periode som en serviceforbedring. Man kan planlægge sig ud af meget - men ikke af alt. Mange af de ting, der har påvirket den første periode, er ting, man først opdager, når man sætter tingene i drift. Men pilene peger nu i den rigtige retning. Den ny fælles organisation vil sikre fagligheden i alle instanser, så der kan prioriteres på tværs under et samlet helhedssyn.

Som led i aftalen om kommunalreformen bliver der også gennemført en samlet reform af inddrivelsesområdet. Formål er at opnå en mere ensartet og effektiv inddrivelse af gæld til det offentlige. Målsætningen er, at der bliver etableret én offentlig restanceinddrivelsesmyndighed, ét fælles regelgrundlag og ét fælles inddrivelsessystem.

Første skridt i reformen er taget med Lov om opkrævning og inddrivelse af visse fordringer. Med virkning fra 1. november 2005 er restanceinddrivelsen af skyldige beløb, som hidtil er blevet inddrevet af henholdsvis kommunerne, ToldSkat, Inddrivelsesenheden under ToldSkat og politiet, samlet i en ny fælles restanceinddrivelsesmyndighed under Skatteministeriet. Samtidig er der etableret en enstregen klagestruktur, så Landsskatteretten nu er klageinstans for alle afgørelser i inddrivelsessager.

Andet skridt i reformen blev taget i maj 2006 med harmonisering af renter og bebyrer for krav under inddrivelse. Det vil blive fulgt op af yderligere forenklinger og harmoniseringer af reglerne på inddrivelsesområdet.

Fairplay

Vi skal bekæmpe sort arbejde og skattesnyd. Hvis der ikke var nogen, der arbejdede sort, kunne vi sænke skatten på arbejde betragteligt - for alle. Sidste efterår skærpede regeringen kampen mod sort arbejde og snyd. Vi har gennemført en øget kontrol samt strammere lovgivning og hårdere straffe, og vi har ført en intensiv fairplaykampagne.

Den første fairplaykampagne blev iværksat i 2004. For at bearbejde borgeres og virksomheders holdning, så vi alle spiller fair, har vi i det forgange folketingsår kørt kampagnen igen.

Som endnu et skridt i regeringens Fairplay-indsats er der i april 2006 vedtaget en lovpakke, som skærper indsatsen mod sort og illegalt arbejde. Med skærpede regler om bl.a. indberetning af udstationerede i bygge- og anlægsbranchen, sikkerhedsstillelse, skrappe bødekra, udvidet anvendelse af næringsbrev samt indgreb mod momskaruseller, vil regeringen slå hårdt ned på snyd og bedrageri. De virksomheder, som spiller efter reglerne, skal ikke længere være udsat for unfair konkurrence.

Rockwool Fondens Forskningsenhed har i den seneste undersøgelse om omfanget af sort arbejde påvist et fald i antallet af sorte arbejdstimer på 26 pct. fra 2001-2005.

Lettelse af administrative byrder og smartere administration gennem regelforenklinger

Det er regeringens målsætning at reducere de administrative byrder for erhvervslivet. Og det er vi langt fremme med på Skatteministeriets område. I Folketingsåret 2005/2006 er der vedtaget en række lovforslag, der giver administrative lettelser. Herved er Skatteministeriet meget tæt på allerede at have nået sin delmålsætning om at reducere de administrative byrder med 12,5 pct. inden 2007.

Én skattekonto for virksomhederne

Alle virksomhedernes ind- og udbetalinger af A-skat, selskabsskat, moms, told og afgifter samles nu på én konto. Det sikrer et forslag om en ny skattekonto, som Folketinget netop har vedtaget. Skattekontoen giver virksomhederne et hurtigt og klart overblik over deres mellemværende med skattemyndighederne, og en mere korrekt morarenteberegning ved for sen betaling. Det skønnes at kunne medføre besparelser for virksomhederne på ca. 60 mio. kr. årligt. Skattekontoen er en del af SKAT's samlede systemmodernisering. Når systemmoderniseringen er gennemført i løbet af 2010, forventes der årlige besparelser på ca. 185 mio. kr. i de offentlige administrationsomkostninger.

Mindre papirarbejde for borgerne

Fremover ophører den automatiske udsendelse af forskudsopgørelse og selvangivelse for de skatteydere, som alligevel ikke har ændringer, således at de fremover alene modtager en årsopgørelse. Den ordinære forskudsopgørelse vil alene blive lagt i borgerens skattemappe på internettet. Skattekortet sendes automatisk til arbejdsgiveren. Borgere, der ønsker det, kan via TastSelv bestille forskudsopgørelsen i papirform. Selvangivelsen afskaffes simpelthen for skatteydere med meget enkle beskatningsforhold. De vil fremover

alene modtage en årsopgørelse. Det drejer sig om de skatteydere, der ikke har selvangivet eller ændret deres forskudsopgørelse i det seneste år, f.eks. pensionister, studerende og visse lønmodtagere. Inden ordningen træder i kraft 1. januar 2008, vil der blive iværksat en massiv informationskampagne.

Digital motorregistrering

Fremover behøver borgere kun at henvende sig ét sted én gang i forbindelse med syn og køb eller salg af bil eller motorcykel, da registrering nu også kan ske hos den private bilforhandler eller via Internettet. Som led i arbejdet med at digitalisere den offentlige forvaltning, har regeringen i april 2006 fået vedtaget regler om digital motorregistrering, som betyder at ind- og omregistrering af biler og motorcykler kan ske både hurtigere og enklere end hidtil. Indførelsen af digital motorregistrering skønnes at give administrative lettelser på ca. 135 mio. kr.

Nyt fælles indkomstdataregister for det offentlige

Regeringen vil med etablering af et nyt fælles offentligt indkomstdataregister forenkle kommunikationen mellem myndigheder, virksomheder og borgere, og skabe grundlag for en mere digital og effektiv offentlig forvaltning. I april 2006 er der vedtaget regler om oprettelse af et indkomstregister. Det samler og systematiserer oplysninger om borgernes indkomst og arbejdsomfang. Samtidig bliver en række indberetninger fra virksomheder afskaffet og sikkerheden mod snyd med sociale ydelser bliver bedre.

Herudover har regeringen fået vedtaget en række andre lovforslag, som skønnes at give lettelser på i alt ca. 39 mio. kr. De samlede administrative lettelser i det forgangne folketingsår er således på knapt 190 mio. kr., svarende til to pct. af de samlede byrder.

[Pjecen "101 forenklinger og en lettere hverdag for alle"](#) beskriver de konkrete lettelser, der har været på Skatteministeriet område siden 2001.

Arbejdet med at reducere de administrative byrder på skatteområdet stopper imidlertid ikke her. I december 2005 nedsatte jeg Komitéen vedrørende reduktion af de administrative byrder på skatteområdet. Byrdekomitéens opgave er i første omgang at identificere byrder og problemer. Dernæst at komme med konkrete forslag til forenklinger af lovgivningen, øget brug af digitalisering og bedre kommunikation mellem myndigheder og virksomheder, der kan nedbringe de administrative byrder.

Bedre miljø

Skattestoppet sikrer, at danskernes miljøbevidsthed ikke længere kan misbruges til at hæve afgiftstrykket under falsk dække af miljøhensyn. Men skattereglerne må aldrig stå til hinder for miljøforbedringer. Derfor har jeg det sidste folketingsår fremsat en række lovforslag med justeringer og mindre lempelser af energifgifter i en mere miljøvenlig retning.

Bedre energiudnyttelse gennem afgiftslettelse på fjernvarme

De hidtidige afgiftsregler for fjernvarme har medført en stor eksport af billig strøm i stedet for at sikre en effektiv produktion og udnyttelse af strømmen til dansk varmeproduktion. Derfor besluttede et folketingsflertal at fjerne den afgiftsmæssige tilskyndelse til at producere varme og strøm (kraftvarme) på tidspunkter, hvor det økonomisk ikke kan betale sig.

Afgiften bliver nedsat for kraftvarmeværkers produktion af varme uden samtidig el-produktion, uanset om varmen bliver produceret på el, kul eller gas. For at holde elprisen for elforbrugerne uændret, bliver CO₂-afgiften på el nedsat med gennemsnitligt 0,3 øre/kWh.

Afgiftsnedsættelsen giver markante miljømæssige fordele i form af reduktioner af udledningerne af CO₂, NO_x og SO₂. Ordningen skal godkendes af EU-Kommissionen efter statsstøttereglerne, før den kan træde i kraft.

Miljørigtig energiproduktion gennem afgiftsfritagelse for husdyrgødning

Eksperter har fundet frem til, at afbrænding af husdyrgødning såvel driftsøkonomisk som miljømæssigt er en god ide. Derfor har jeg i foråret 2006 sammen med et flertal i Folketinget gennemført, at husdyrgødning, der anvendes miljømæssigt optimalt til energiproduktion, bliver fritaget for afgift. Afgiftsfritagelsen forudsætter dog at ordningen bliver godkendt af EU-Kommissionen efter statsstøttereglerne.

Afgiftsfritagelse for partikelfiltre

Skatteministeriet forventer, at alle nye person- og varebiler, der kører på diesel, vil være forsynet med et partikelfilter for at opfylde EU's emissionskrav fra 2010.

Registreringsafgiften skal ikke gøre det dyrere at være miljøbevidst ved at vælge partikelfilter på dieselbilen. Der gives derfor afgiftsfritagelse for partikelfiltre på 4.000 kr. i perioden 2006-2009. Det svarer til en afgiftslempelse for personbiler på ca. 7.200 kr. og en afgiftslempelse for varebiler på ca. 1.200 kr.

Afgiftsfritagelsen gælder nye biler, der sælges fra 2006. Samtidig er det besluttet at afskaffe rabatten i registreringsafgiften på bagrudevaskere/vaskere fra 2007, idet bagrudevaskere er blevet standardudstyr i de fleste biler.

Enklere regler for eftergivelse af studiegæld og forsøgsordning med gældseftergivelse for kontanthjælpsmodtagere

En stor gæld kan være den afgørende barriere for socialt udsatte grupper for at komme videre i tilværelsen. Enhver indkomstfremgang vil i sådanne tilfælde blive mødt med krav om tilbagebetaling af den oparbejdede gæld. Derfor har regeringen med et lovforslag, som Folketinget netop har vedtaget, indført en forsøgsordning med hel eller delvis eftergivelse af gæld for socialt udsatte grupper. Skyldnere, der har modtaget kontanthjælp, starthjælp eller introduktionsydelse i 4 år eller mere, har nu mulighed for eftergivelse af gæld til det offentlige. Målet er at skabe økonomiske incitamentter til at komme i arbejde, uden at disse bliver ædt op af krav om tilbagebetaling.

Regeringen har samtidig gennemført forenklinger og lempelser af reglerne for eftergivelse af studiegæld, bl.a. vedrørende tidsfristerne for ansøgning om eftergivelse og genoptagelse.

Indførelse af sundhedsbidrag

Som led i udmøntningen af kommunalreformen har regeringen i marts 2006 fremsat forslag om indførelse af et sundhedsbidrag som en statslig indkomstskat på 8 pct., udskrevet på samme grundlag som indkomstskatten til kommunen. Bidraget til finansiering af sundhedsvæsenet ydes derved på helt samme beskatningsgrundlag som hidtil. Sundhedsbidraget afløser delvist den amtskommunale indkomstskat, som ikke skal opkræves efter nedlæggelsen af amterne fra og med 2007. Den øvrige del af den amtskommunale indkomstskat bliver konverteret til kommunal skat.

Perspektiverne for næste års skattepolitik

Dette var blot et udpluk af regeringens mange initiativer på skatteområdet i det seneste år. En samlet oversigt over Skatteministeriets lovforslag i Folketingssamlingen 2005/06 findes på [statsministeriets hjemmeside](#).

I det kommende år vil vi naturligvis fastholde skattestoppet, og jeg vil fortsætte arbejdet med at skabe råderum til flere reelle skattelettelser på arbejdsindkomst. Og jeg vil fortsætte med at trimme skattesystemet til de udfordringer, der møder os forude, bl.a. i kraft af globaliseringen. Det er en kendsgerning, at den internationale udvikling i disse år sætter visse af vores meget mobile skattekilder under pres, og derfor er det nødvendigt, at vi hele tiden er på forkant med udviklingen. Også til næste år.